



Government  
of Canada

Gouvernement  
du Canada

Canada

# ГОЛОСА ПОД УГРОЗОЙ

КАНАДСКОЕ  
РУКОВОДСТВО  
ПО  
ПОДДЕРЖКЕ

**ЗАЩИТНИК  
ОБ ПРАВ  
ЧЕЛОВЕКА**

Министерство иностранных дел Канады  
Сассекс Драйв, 125  
Оттава, ON K1A 0G2  
Канада

Телефон:  
1-800-267-8376 (бесплатно в Канаде)  
613-944-4000 (в Национальном столичном регионе и за  
пределами Канады)

Если у вас есть патологии слуха или вы слабослышащий,  
или же если у вас есть дефект речи и вы пользуетесь  
текстовым телефоном, вы можете получить доступ к  
услуге TTY с 9:00 до 17:00 согласно Восточному времени  
по телефону 613-944-9136 (только в Канаде).

Факс:  
613-996-9709

Веб-сайт: [www.international.gc.ca](http://www.international.gc.ca)  
Email: [info@international.gc.ca](mailto:info@international.gc.ca)

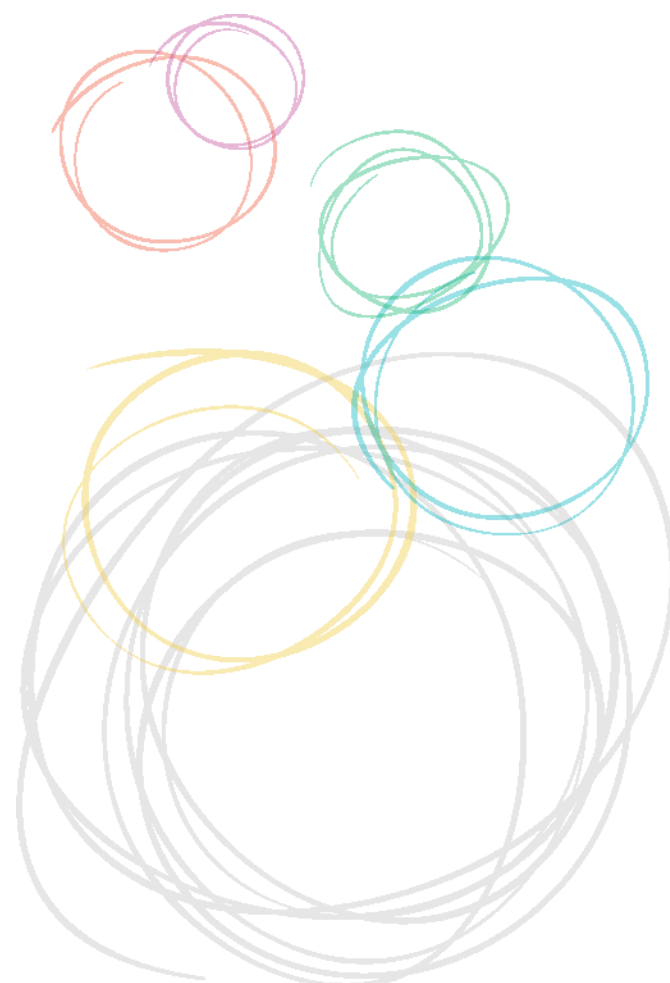
© Ее Величество Королева Канады, 2019 г.

Cette publication est aussi disponible en français sous le titre  
Voix à risque : Lignes directrices canadiennes pour le soutien  
des défenseurs des droits de la personne

Документ:  
FR5-110/2019E  
978-0-660-31306-1

PDF:  
FR5-110/2019E-PDF  
978-0-660-31305-4

Напечатано в Канаде



## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1 КОНТЕКСТ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	4
1.1 КТО ТАКИЕ ЗАЩИТНИКИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	4
1.2 РОЛЬ ЗАЩИТНИКОВ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РАСШИРЕНИИ ТАКОВЫХ ПРАВ.....	4
1.3 РИСКИ И УГРОЗЫ ДЛЯ ПРАВООЗАЩИТНИКОВ.....	5
1.4 МЕЖДУНАРОДНЫЕ РАМКИ.....	5
2 ПОДХОД КАНАДЫ К ПОДДЕРЖКЕ ПРАВООЗАЩИТНИКОВ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ.....	6
2.1 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЧЕРЕЗ МНОГОСТОРОННИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ.....	6
2.2 ПРОДВИЖЕНИЕ ЗАЩИТЫ ЧЕРЕЗ ДВУСТОРОННИЕ ОТНОШЕНИЯ КАНАДЫ.....	7
2.3 ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПАРТНЕРСТВ И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСРЕДСТВОМ ФИНАНСИРОВАНИЯ.....	7
2.4 СОДЕЙСТВИЕ ДОБРОСОВЕСТНОМУ ВЕДЕНИЮ БИЗНЕСА.....	8
3 РУКОВОДСТВО ПО ПОДДЕРЖКЕ ЗАЩИТНИКОВ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ МИССИЯХ.....	8
3.1 КАРТИРОВАНИЕ, СБОР ИНФОРМАЦИИ И ОТЧЕТНОСТЬ.....	9
3.2 ПОСТРОЕНИЕ ОТНОШЕНИЙ, РЕГУЛЯРНЫЕ КОНТАКТЫ И ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ С ПРАВООЗАЩИТНИКАМИ.....	10
3.3 ПРИВЛЕЧЕНИЕ ВНИМАНИЯ К ЗАЩИТНИКАМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	10
3.4 ПРИЗНАНИЕ ПОСРЕДСТВОМ НАГРАЖДЕНИЯ.....	10
3.5 НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРАВООЗАЩИТНИКАМ.....	11
3.6 СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНЫХ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ СТРУКТУР ЗАЩИТНИКОВ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	11
3.7 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С МЕСТНЫМИ ВЛАСТЯМИ.....	11
3.8 СОТРУДНИЧЕСТВО С КЛЮЧЕВЫМИ РЕГИОНАЛЬНЫМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ИГРОКАМИ.....	11
3.9 ПОСЕЩЕНИЕ СУДЕБНЫХ ПРОЦЕССОВ И СЛУШАНИЙ И ПОСЕЩЕНИЕ ЗАДЕРЖАННЫХ ПРАВООЗАЩИТНИКОВ.....	11
3.10 ПУБЛИЧНЫЕ ЗАЯВЛЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ.....	12

3.11 ПОДДЕРЖКА ПОТРЕБНОСТЕЙ В ЭКСТРЕННОЙ ПОМОЩИ.....	12
3.12 СОДЕЙСТВИЕ ДОБРОСОВЕСТНОМУ ВЕДЕНИЮ БИЗНЕСА.....	13

4 ОТДЕЛЬНЫЕ СЛУЧАИ, СВЯЗАННЫЕ С КАНАДОЙ.....	13
4.1 КАНАДСКИЕ ЗАЩИТНИКИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	13
4.2 КАНАДСКИЕ КОРПОРАТИВНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ.....	13
4.3 ПОИСК УБЕЖИЩА В КАНАДЕ.....	14

5 ВНЕДРЕНИЕ.....	14
------------------	----

6 ПРИЛОЖЕНИЯ.....	15
6.1 ЗАЩИТНИКИ ПРАВ ЖЕНЩИН.....	15
6.2 ЗАЩИТНИКИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЛГБТИ ..	16
6.3 ЗАЩИТНИКИ ПРАВ ЖЕНЩИН ИЗ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОРЕННЫХ НАРОДОВ.....	17
6.4 ЗАЩИТНИКИ ПРАВ НА ЗЕМЛЮ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ.....	18
6.5 ЗАЩИТНИКИ ПРАВ ИНВАЛИДОВ.....	18
6.6 ЗАЩИТНИКИ ПРАВ МОЛОДЕЖИ.....	19
6.7 СВОБОДА РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ ЗАЩИТНИКОВ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	20
6.8 ЖУРНАЛИСТЫ.....	21
6.9 ПРАВООЗАЩИТНИКИ В ОНЛАЙН И ЦИФРОВОМ КОНТЕКСТЕ.....	22

ПРИЛОЖЕНИЕ А: ВОПРОСЫ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ.....	23
--	----

ПРИЛОЖЕНИЕ В: СУЩЕСТВУЮЩЕЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ПРАВООЗАЩИТНИКОВ ..	23
---	----



# ВВЕДЕНИЕ

Канадцы заботятся о правах человека. Они ожидают, что их правительство поможет добиться уважения прав человека дома и во всем мире.

Борьба за уважение прав человека является основой международной политики и сотрудничества Канады. Канада посредством многосторонней, двусторонней деятельности, а также через международную торговлю, развитие и консульскую помощь старается укреплять основанный на верховенстве права международный порядок по вопросу защиты общепризнанных прав человека, демократии и уважения верховенства права. Правительство Канады преследует эти цели, тесно сотрудничая с правительствами других стран, коренными народами, гражданским обществом, международными организациями и частным сектором. Канада будет и впредь бороться за поощрение соблюдения и защиту общепризнанных прав человека и поддерживать тех, кто работает над их реализацией. Все люди должны иметь равную защиту закона, включая общепризнанные права на свободу убеждений и их свободное выражение, мирных собраний и ассоциаций как онлайн, так и офлайн.

Канада осознает ключевую роль в области защиты и поощрения соблюдения прав человека и усиления верховенства права правозащитников, которые часто подвергаются большому риску себя, свои семьи и сообщества, а также организации и движения, которые они часто представляют. У Канады есть устоявшаяся традиция поддерживать этих смелых людей в сообществах по всему миру, поскольку они призывают правительства и компании к ответу и сохранению уважения к правам человека. Это люди, которые заступаются за тех, кто столкнулся с дискриминацией - часто на свой страх и риск.

Канадское Руководство по поддержке защитников прав человека (Руководство) - это четкое заявление о стремлении Канады к поддержке жизненно важной работы правозащитников. В Руководстве излагается подход Канады и предлагаются практические советы для сотрудников канадских представительств за рубежом и в стране по воспитанию уважения и поддержки к правозащитникам. Дипломатические миссии должны сделать все возможное для воплощения в жизнь принципов Руководства, с учетом необходимости адаптации к местным условиям и обстоятельствам и соответствия конкретным потребностям отдельных правозащитников. Раздел 4 настоящего Руководства содержит подробные инструкции для дипломатических представительств Канады.

Руководство отражает многолетний опыт, накопленный канадскими представителями со всего мира в поддержке правозащитников, и основывается на работе и рекомендациях канадских гражданских общественных организаций. Издание Руководства 2016 года было обновлено, чтобы отразить феминистскую внешнюю политику Канады, в том числе понимание того, что правозащитники — и в особенности защитники прав женщин и ЛГБТИ — имеют пересекающиеся идентичности (такие как раса, возраст, инвалидность, этническая принадлежность, религия, сексуальная ориентация и гендерная идентичность) и подвергаются многочисленным и одновременным формам дискриминации, притеснений и маргинализации. Специальное руководство было разработано для более продуктивного изучения различного опыта, полученного правозащитниками, принадлежащими к одной или нескольким конкретным идентифицируемым группам, которые сталкиваются с дискриминацией в различных контекстах, в том числе: защитники прав женщин, ЛГБТИ-правозащитники, защитники

прав представителей коренных народов, защитники прав на землю и благоприятную окружающую среду, защитники прав инвалидов, защитники прав молодежи, защитники свободы вероисповедания или убеждений, журналисты и защитники прав человека в онлайн- и цифровом контексте (см. Раздел 7 - Приложения). Эти группы не являются ни исчерпывающими, ни взаимоисключающими, ни иерархическими. Приложения следует читать в их взаимосвязи и взаимодополняемости друг с другом, а также с указаниями, содержащимися в базовом документе, с учетом того, что правозащитники часто обладают множественными и частично совпадающими личностями и опытом.

Руководство отражает Канадскую [политику международной помощи феминисткам](#), в которой признается особая важность поддержки защитников прав женщин, а также [Канадскую политику партнерства гражданского общества в целях международной помощи — феминистский подход](#), в которой признается необходимость организации безопасной и благоприятной среды в гражданском обществе, включая защитников прав женщин, ЛГБТИ и молодежных организаций и структур, а также представителей коренных народов. Руководство также усиливает ожидания правительства Канады в отношении того, что канадские компании, работающие за границей, несут ответственность за соблюдение прав человека.

Подход Канады к поддержке правозащитников основан на следующих ключевых ценностях:

- Права человека общеприняты и неотчуждаемы; неделимы; взаимозависимы и взаимосвязаны.
- Не навреди — безопасность и неприкосновенность частной жизни правозащитников превыше всего.
- Согласие — действия по конкретным вопросам должны предприниматься со свободного, полного и проинформированного согласия соответствующих правозащитников, где это возможно, или их представителей или семей, в качестве альтернативы.

Конечная цель состоит в том, чтобы Канада продолжала оказывать эффективную поддержку людям во всем мире, которые работают в защиту прав человека, помогая правозащитникам быть более эффективными, гарантируя, что они смогут выполнять свою работу в безопасной и благоприятной среде, и защищая их. Правозащитники помогают защищать жизненно важные и основные права человека, которыми мы все пользуемся. Мы должны и далее упорно их защищать.



Защитники прав человека — это люди, которые содействуют осуществлению или защищают права человека.

## 1.1 КТО ТАКИЕ ЗАЩИТНИКИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Термин «Защитники прав человека» (ЗПЧ) относится к людям, которые самостоятельно или вместе с другими действуют с целью осуществления или защиты прав человека мирными средствами, например, путем документирования и привлечения внимания к нарушениям или злоупотреблениям со стороны правительств, компаний, отдельных лиц или групп.

ЗПЧ можно узнать прежде всего по тому, что они делают. Многие правозащитники не считают себя таковыми. Многие начинают с того, что просто пытаются реализовать свои права перед лицом невзгод, а затем берут на себя роль защитника. Правозащитниками могут быть люди любого происхождения — например, члены сообщества, лидеры коренных народов, рабочие, активисты, студенты, руководители предприятий, журналисты и осведомители. Они могут выступать в качестве правозащитников в профессиональном или непрофессиональном контексте, на платной или добровольной основе. Известны ли они - значения не имеет. Важно то, действуют ли эти люди в поддержку прав человека и каким образом.

Правозащитники иногда сосредотачиваются на конкретных категориях прав или правах конкретных лиц. Они могут стремиться продвигать и защищать гражданские и политические права, а также экономические, социальные и культурные права. Они также могут продвигать и защищать права определенных групп: женщин, детей, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ), лиц с ограниченными возможностями, коренных народов, беженцев, мигрантов и внутренне перемещенных лиц, лиц, принадлежащих к религиозным, этническим или языковым меньшинствам, или сосредоточиться на конкретных

темах, таких как, например, трудовые права или права, связанные с землей, управлением природными ресурсами и окружающей средой и демократическим управлением. Они также могут выражать озабоченность по поводу возникающих проблем, в том числе в области цифровых технологий и онлайн-активности.

Правозащитники должны осуществлять свою деятельность мирно. Отдельные лица или группы лиц, которые совершают, пропагандируют или оправдывают акты насилия или дискриминацию, в том числе посредством пропаганды ненависти и подстрекательства к насилию, не считаются правозащитниками.

## 1.2 РОЛЬ ЗАЩИТНИКОВ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РАСШИРЕНИИ ТАКОВЫХ ПРАВ

Правозащитники играют важную роль в поощрении и защите прав человека на местном, национальном, региональном и международном уровнях, в том числе путем сбора и распространения информации, привлечения внимания к нарушениям государствами их обязательств по поощрению и уважению прав человека, а также выявлению нарушений прав человека другими субъектами.

Правозащитники действуют во всех частях мира: в государствах, разделенных вооруженными конфликтами, а также в стабильных государствах; в государствах, которые являются недемократическими, а также в тех, которые твердо придерживаются демократических принципов; как в развивающихся, так и в развитых экономиках. Они также активны в транснациональных пространствах через онлайн и цифровую деятельность.

Работа правозащитников может принести много пользы их сообществам, от помощи в повышении подотчетности правительств и борьбы с безнаказанностью до защиты уязвимых сообществ и оказания помощи жертвам, повышения уважения к правам, связанных с экономической жизнью. Их работа является фундаментальной опорой международной системы прав человека и имеет решающее значение для инклюзивного, безопасного и процветающего общества.

*«Когда правозащитникам угрожают, принципы Организации Объединенных Наций подвергаются опасности. Правозащитники вносят большой вклад в нашу работу по поддержанию мира и устойчивого развития. Эти люди и организации часто первыми бьют тревогу и дают нам ранние предупреждения о надвигающихся кризисах, и они являются ключевыми участниками разработки потенциальных решений во всех сферах жизни. Давайте примем и поддержим правозащитников повсюду, чтобы они могли продолжать выполнять свою основную работу».*

— *Выступление Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша перед Генеральной Ассамблеей, 18 декабря 2018 г.*

### 1.3 РИСКИ И УГРОЗЫ ДЛЯ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

Работа правозащитников и организаций гражданского общества может быть опасной. Они часто подвергаются запугиванию, угрозам, потере работы и ограничению их свободы передвижения, высказывания мнений, ассоциаций и собраний. Во многих странах правозащитники все чаще подвергаются риску насилия, преследований и нарушений прав человека, включая насильственные исчезновения, внесудебные казни, произвольные аресты или задержания, незаконное лишение свободы, пытки, сексуальное насилие и несправедливые судебные процессы. Особому риску подвергаются лица из уязвимых и маргинализированных групп, в том числе женщины, ЛГБТИ и коренные народы. Например, проблемы и угрозы, с которыми сталкиваются защитники прав женщин, могут быть более серьезными и отличаться по своему характеру от тех, с которыми сталкиваются защитники прав мужчин. Правозащитники с пересекающимися идентичностями сталкиваются с повышенными и специфическими рисками. Приложения содержат дополнительную информацию о рисках, с которыми сталкиваются различные группы.

Как в демократических, так и в недемократических государствах многие правительства стремятся задуть гражданское общество и поставить под угрозу работу правозащитников, как онлайн, так и офлайн, в том числе путем: принятия новых законов и правил, ограничивающих полное осуществление основных прав и свобод; наложения ограничений на организации гражданского общества или средств массовой информации, например, путем лишения их правового статуса; криминализации мирных социальных протестов; открытой дискриминации лиц из маргинализированных и уязвимых групп; использования все более жесткой тактики запугивания, незаконной и произвольной слежки, угроз и репрессий.

Негосударственные субъекты, такие как компании, отдельные лица и группы, включая преступные организации или террористические группы, также могут преследовать правозащитников в связи с их деятельностью, часто с одобрения правительства, будь то негласного или же открытого. Например, в условиях, когда члены сообщества оспаривают деятельность частных предприятий или разоблачается коррупция, правозащитники могут подвергаться целенаправленным атакам с целью заставить оппозицию замолчать и остановить их работу.

Воздействие таких нарушений и злоупотреблений на самих людей, их семьи и сообщества, а также на соблюдение прав человека и верховенства права в целом огромно. Атаки на правозащитников — это атаки на права каждого человека.

*«С момента принятия Декларации (о правозащитниках в 1998 г.) не менее 3500 правозащитников были убиты за их участие в борьбе за права человека. Бесчисленное множество других правозащитников пострадали от различных форм оскорблений и унижений».*

— Доклад Специального докладчика ООН о положении правозащитников, 23 июля 2018 г.

### 1.4 МЕЖДУНАРОДНЫЕ РАМКИ

К основным международным документам и инструментам по защите правозащитников относятся:

- [Всеобщая декларация прав человека](#), основополагающий документ, под которым подписались все государства-члены ООН;
- [Основные международные документы по правам человека](#), включая [Международный пакт о гражданских и политических правах](#) и [Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах](#), а также контролирующие их органы; и
- [Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества в области распространения и защиты общепризнанных прав и основных свобод человека](#) (также известная как Декларация о правозащитниках).

[Декларация о правозащитниках](#), принятая на основе консенсуса всеми государствами-членами ООН в 1998 г., является ключевой вехой в признании важной работы, проводимой правозащитниками, а также необходимости создания безопасных и благоприятных условий и защиты. Она признает законность их деятельности, определяя правозащитников по тому, что они делают — продвигают и защищают права человека и основные свободы мирными способами — независимо от пола, гендерных различий, возраста, расы, цвета кожи, религии, национального или социального происхождения или любых других признаков дискриминации. Она также устанавливает, что международно



В 2018 году Всеобщей декларации прав человека исполнилось 70 лет.

признанные права человека, такие как право на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциаций, являются краеугольными принципами их работы.

[Специальный докладчик ООН по вопросу о положении правозащитников](#) уполномочен работать со странами в поддержку реализации Декларации о правозащитниках и собирать информацию о правозащитниках по всему миру. Специальный докладчик представляет [ежегодные отчеты](#) Совету по правам человека ООН и Генеральной Ассамблее по конкретным темам, [посещает страны](#) и сообщает правительствам об отдельных случаях, вызывающих обеспокоенность. Канада решительно поддерживает работу Специального докладчика ООН по вопросу о положении правозащитников.

*«Каждый человек имеет право самостоятельно и совместно с другими продвигать и бороться за защиту и реализацию прав человека и основных свобод на национальном и международном уровнях».*

— Декларация ООН о правозащитниках, статья 1.

Основные международные договоры по правам человека и контролирующие органы

[Международный пакт о гражданских и политических правах](#) (МПГПП)

[Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах](#) (МПЭСКП)

[Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации](#) (МКЛРД)

[Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин](#) (КЛДОЖ)

[Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания](#) (КПП)

[Конвенция о правах ребенка](#) (КПР)

[Конвенция о правах инвалидов](#) (КПИ)

[Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений](#) (КНИ)\*

[Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей](#) (МКТМ)\*

[Комитет по правам человека](#)

[Комитет по экономическим, социальным и культурным правам](#) (КЭСКП)

[Комитет по ликвидации расовой дискриминации](#) (КЛРД)

[Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин](#) (КЛДЖ)

[Комитет против пыток](#) (КПП)

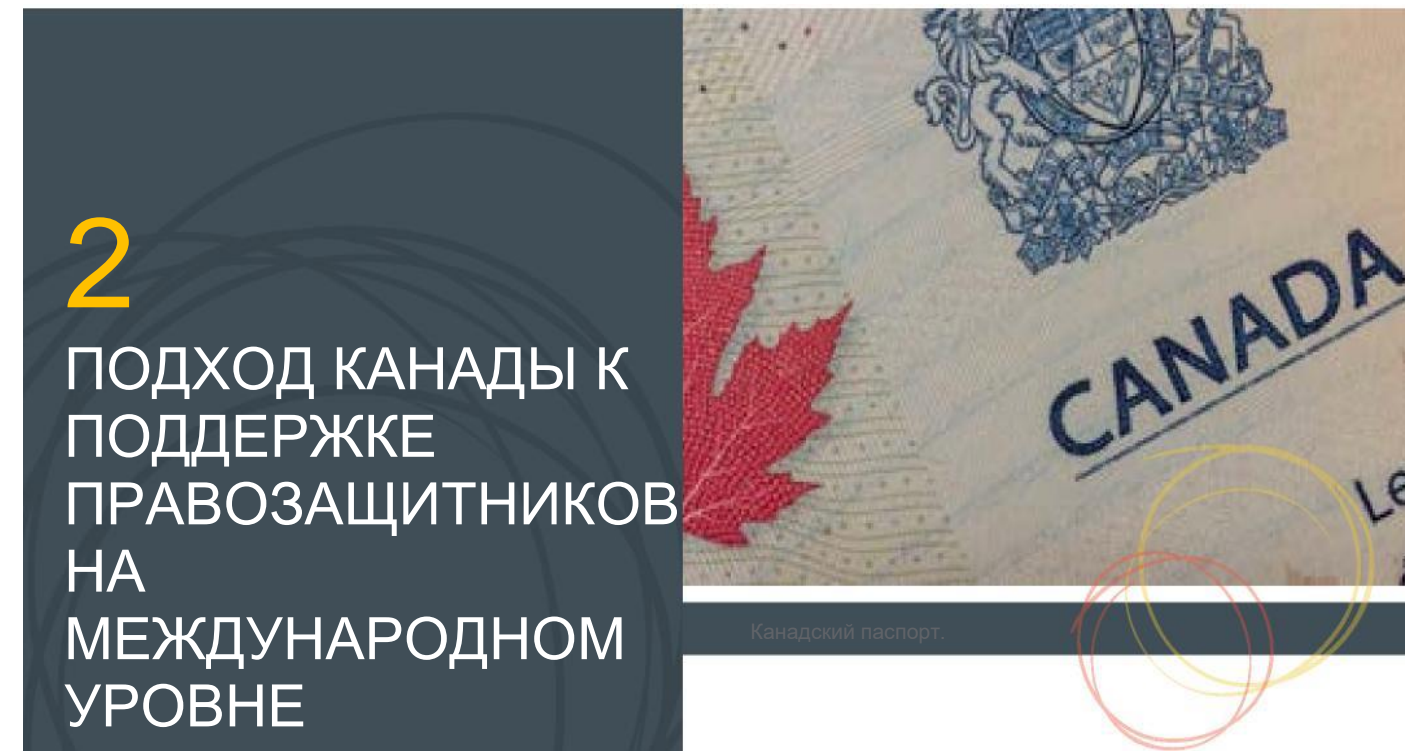
[Комитет по правам ребенка](#) (КПР)

[Комитет по правам инвалидов](#) (КПИ)

[Комитет по насильственным исчезновениям](#)

[Комитет по вопросу защиты прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей](#) (КТМ)

\* Канада не ратифицировала данные соглашения



Поддержка правозащитников Канадой принимает различные формы и отвечает меняющимся нуждам:

1. Работа на многосторонних форумах по укреплению международных правил и норм и отстаивание открытого гражданского пространства и прав человека;
2. Взаимодействие с местными властями через двустороннюю дипломатию;
3. Использование партнерских отношений с другими странами, гражданским обществом, коренными народами и частным сектором, включая интересы канадского бизнеса за рубежом, и наращивание потенциала, в том числе путем финансирования правозащитных организаций;
4. Содействие ответственному ведению бизнеса.

Министерство иностранных дел Канады работает с правозащитниками и местными, региональными и международными правозащитными организациями посредством своих сотрудников в стране и в своих представительствах за рубежом. Это активное сотрудничество помогает информировать о политике, приоритетах и деятельности Канады в области прав человека на международном уровне.

Способность государства разрешать каждый случай с правозащитниками с помощью собственного дипломатического корпуса может быть ограничена различными факторами. Вот почему Канада сотрудничает с различными партнерами и заинтересованными сторонами в поддержке правозащитников.

## 2.1 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЧЕРЕЗ МНОГОСТОРОННИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Участвуя в многосторонних форумах, Канада помогает усиливать и поддерживать соблюдение основанного на верховенстве права международного порядка и поощрение прав человека. Канада также использует эти форумы для активной защиты прав правозащитников. Это включает в себя поддержку Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и меры по обеспечению того, чтобы гражданское общество и представители коренных народов имели возможность участвовать в многосторонних форумах по правам человека в качестве партнеров и заинтересованных сторон в конструктивном диалоге, не опасаясь репрессий.

Учреждения ООН по правам человека играют жизненно важную роль в установлении стандартов, мониторинге условий и поощрении и поддержке государств в выполнении их обязательств. Одним из ключевых институтов ООН является Совет по правам человека (СПЧ). Через механизм [универсального периодического обзора \(УПО\)](#) СПЧ Канада дает конструктивные [рекомендации](#) всем государствам-членам ООН по улучшению продвижения и защиты прав человека, а также по выполнению обязательств, взятых ими ранее в рамках УПО или на основе своих договорных обязательств. УПО также предоставляет Канаде возможность оценить свою ситуацию с правами человека путем выявления сильных сторон и проблем, требующих решения.

*«Нападения на правозащитников — это нападения на права человека каждого. Никто никогда не должен подвергаться угрозам или насилию за мирное продвижение прав человека или выражение идей и мнений. Мы призываем государства-члены прекратить нападения на правозащитников и предоставить им безопасное пространство для выполнения своей работы. Во всех регионах. Во всех сферах деятельности».*

*- Обращение Канады на Пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН, посвященном 20-летию Декларации о правозащитниках, 18 декабря 2018 г.*

Канада поддерживает резолюции СПЧ и Генеральной Ассамблеи ООН, направленные на продвижение и защиту прав правозащитников. Более того, Канада участвует в диалоге и делает заявления на этих форумах, выражая свою поддержку правозащитникам. Канада также поддерживает активное участие организаций гражданского общества и правозащитников в ООН и ищет сферы для сотрудничества.

Кроме того, Канада активно участвует в Сообществе демократий для продвижения демократии на международном уровне посредством дипломатии, адвокации и обмена информацией, в том числе путем устранения ограничительных законов и правил, которые душат гражданское общество, а также привлечения внимания к таким вопросам, как свобода СМИ и безопасность журналистов. Во время председательства Канады в «Большой семерке» в 2018 году было объявлено о создании Механизма быстрого реагирования «Большой семерки» с мандатом на усиление координации для предотвращения, пресечения и реагирования на вредоносные и развивающиеся угрозы демократиям «Большой семерки».

## 2.2 ПРОДВИЖЕНИЕ ЗАЩИТЫ ЧЕРЕЗ ДВУСТОРОННИЕ ОТНОШЕНИЯ КАНАДЫ

Посредством двустороннего диалога и своей структуры миссий Канада на постоянной основе взаимодействует с местными властями, чтобы подчеркнуть обязательство государств защищать всех лиц на своей территории и в пределах их юрисдикции, включая защитников прав человека. Канада также может выступать с публичными заявлениями, произносить речи и использовать социальные сети или дипломатические демарши в поддержку правозащитников, самостоятельно или в партнерстве с другими странами, когда ожидается, что такая пропаганда не поставит под угрозу безопасность правозащитников.



Канада взаимодействует с многосторонними учреждениями, такими как Организация Объединенных Наций, для продвижения прав человека на международном уровне.

## 2.3 ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПАРТНЕРСТВ И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСРЕДСТВОМ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Канада регулярно ищет возможности поспособствовать наращиванию потенциала организаций гражданского общества, коренных народов, частного сектора и местных органов власти путем обмена знаниями, опытом и технической помощью. Это может принимать различные формы, включая: многолетнее финансирование ключевых правозащитных групп, участие нескольких заинтересованных сторон для повышения осведомленности о стандартах добросовестного ведения бизнеса, целевые взносы, которые дипломатические миссии Канады предлагают низовым группам на учебные курсы, семинары и другие инициативы. Канада также поддерживает образование в области прав человека на международном уровне в партнерстве с канадскими организациями и содействует организациям, которые оказывают помощь в чрезвычайных ситуациях. Основная цель состоит в том, чтобы навести мосты между партнерами по правам человека и заинтересованными сторонами.

### ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ПОДДЕРЖКЕ ЗАЩИТНИКОВ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Канада с 2016 года выделила 1,75 миллиона долларов и продолжает поддерживать работу проекта Lifeline Project, который помогает защитить правозащитников, когда им угрожают, а также 800 тысяч долларов в 2017 году на программу HIVOS Digital Defenders для координации экстренной поддержки и обеспечения безопасности блоггеров, независимых журналистов, (кибер)активистов, правозащитников и других активистов гражданского общества.

В рамках программы [«Голос женщин и лидерство»](#), объявленной в рамках канадской [политики международной помощи феминисткам в июне 2017](#), Канада выделяет 150 миллионов долларов в течение пяти лет для удовлетворения потребностей местных женских организаций, работающих над продвижением прав женщин и девочек в развивающихся странах.

В мае 2018 года Канада [призвала](#) гражданское общество, филантропов и частный сектор сотрудничать в создании нового партнерства, чтобы помочь устранить дефицит финансирования, с которым сталкиваются женские организации и движения, основной задачей которых является продвижение прав женщин, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек в развивающихся странах. Канада выделяет до 300 миллионов долларов на эту новую инициативу финансирования.

Одной из ключевых целей [на 2017-2022 годы в Национальном плане действий Канады по вопросам женщин, мира и безопасности](#) стоит расширение значимого участия женщин, женских организаций и структур, включая женщин из числа коренных народов, в предотвращении конфликтов, разрешении конфликтов и постконфликтном государственном строительстве, что включает в себя поддержку деятельности защитников прав женщин в конфликтных и постконфликтных контекстах.

## 2.4 СОДЕЙСТВИЕ ДОБРОСОВЕСТНОМУ ВЕДЕНИЮ БИЗНЕСА

Канада признает ключевую роль бизнеса в защите и продвижении прав человека и укреплении верховенства права. Канада недавно выпустила [руководство](#), признающее ключевую роль, которую частный сектор может играть в поддержке правозащитников: [«Поддержка правозащитников частным сектором: Учебник для канадского бизнеса»](#). В этом руководстве изложены некоторые шаги, которые могут предпринять компании для защиты прав человека, а также для предотвращения проблем, с которыми сталкиваются правозащитники, и реагирования на них.

Канада придерживается международно признанных стандартов и руководящих принципов добросовестного делового поведения, которые напоминают об ответственности бизнеса за соблюдение всех прав человека, таких как [Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий](#) и [Руководящие принципы ООН в области бизнеса и прав человека](#), и призывает канадские компании делать то же самое. Канада сотрудничает с рядом партнеров для продвижения ответственного ведения бизнеса и обеспечивает финансирование многочисленных связанных проектов и инициатив в странах по всему миру.

Канада сотрудничает с другими правительствами, партнерами из числа организаций гражданского общества, коренными народами, частным сектором и местными заинтересованными сторонами для расширения возможностей добросовестного и устойчивого управления природными ресурсами с точки зрения инклюзивности и соблюдения прав человека, что включает уважение к правам и роли правозащитников. В частности, Канада работает над продвижением международных стандартов и руководств для повышения эффективности всех субъектов, участвующих в управлении природными ресурсами, посредством [Инициативы прозрачности добывающих отраслей \(ИПДО\)](#), [Межправительственного форума по горнодобывающей промышленности, минералам, металлам и устойчивому развитию \(МПФ\)](#), [ОЭСР Форума добросовестного ведения бизнеса](#), [Инициативы «Добровольные принципы безопасности и прав человека»](#) и [Форума ООН по бизнесу и правам человека](#).

Служба комиссара по торговле Канады также работает над информированием и поддержкой канадских компаний в отношении их юридических обязательств в соответствии с [Законом о коррупции иностранных государственных должностных лиц](#), и продвижением канадских отраслевых стандартов ответственного ведения бизнеса, таких как Ассоциация горнодобывающей промышленности Канады [На пути к устойчивому развитию горнодобывающей промышленности](#) и Ассоциация старателей и разработчиков Канады [e3 Plus: Основа добросовестного исследования](#).



Права человека являются общепризнанными.

В следующем разделе изложены инструменты и меры, которые дипломатические миссии могут использовать для поддержки правозащитников, в том числе:

1. Картирование, сбор информации и отчетность
2. Построение отношений, регулярные контакты и обмен информацией с правозащитниками
3. Повышение узнаваемости правозащитников
4. Признание посредством награждения
5. Нарращивание потенциала и предоставление финансирования правозащитникам
6. Создание эффективных структур поддержки правозащитников
7. Взаимодействие с местными властями
8. Сотрудничество с ключевыми региональными и международными игроками
9. Посещение судебных процессов и слушаний, а также посещение задержанных правозащитников
10. Публичные заявления и использование социальных сетей
11. Поддержка потребностей в экстренной помощи
12. Содействие добросовестному ведению бизнеса

Всегда следует учитывать несколько ключевых принципов.

**ЛИДЕРСТВО И СОГЛАСОВАННОСТЬ:** Главы миссий несут ответственность за продвижение прав человека, инклюзивность и уважение к разнообразию в странах их аккредитации, включая деятельность по поддержке правозащитников. Сотрудники разных подразделений дипмиссии могут сталкиваться с правозащитниками в своей работе, например, при составлении программ развития, при оценке экспортного контроля или при консульских посещениях тюрем. В качестве передовой практики следует назначить координатора для правозащитников в рамках миссии, чтобы обеспечить руководство и согласованность подходов в различных программах. Все подразделения миссии должны обмениваться соответствующей информацией о правозащитниках и их политическом контексте. Миссиям также рекомендуется давать советы и получать рекомендации от специалистов в штаб-квартире (Отдел политики по правам человека и делам коренных народов, географическое бюро и другие подразделения, в зависимости от ситуации) и от общественных гражданских организаций, работающих с правозащитниками, чтобы удостовериться, что их подход в содействии правозащитникам является продуманным и эффективным. При возникновении неотложных ситуаций следует предпринимать необходимые действия, опираясь на настоящее Руководство.



**НЕ НАВРЕДИ:** Руководство должно использоваться таким образом, чтобы уважать благополучие и неприкосновенность частной жизни правозащитников. Это относится к решениям о ведении дел, а также к обмену информацией с партнерами и общественностью. Например, видимая поддержка правозащитников и прямой контакт с органами власти иностранных государств не во всех случаях могут быть лучшим подходом.

**СОГЛАСИЕ:** Правозащитники лучше всех могут оценить свою ситуацию и порекомендовать, какие формы поддержки могут быть им полезны, осознавая, что ситуации могут иногда развиваться очень быстро. Действия в конкретных случаях должны предприниматься со свободного, полного и информированного согласия соответствующего правозащитника, где это возможно, или, в качестве альтернативы, его представителя или семьи. Правозащитники или их представители, семьи или коллеги также должны быть проинформированы о действиях, предпринятых от их имени.

**УПРАВЛЯЕМЫЙ ПОДХОД:** Ключевые элементы успешного подхода к поддержке правозащитников включают стратегический анализ (включая гендерный анализ +), своевременные действия и сотрудничество с другими сторонниками. Управляемый подход, как правило, наиболее эффективен, при этом больше внимания уделяется неформальным вмешательствам на рабочем уровне на ранних стадиях и усиливается акцент на формальных вмешательствах на более высоком уровне по мере развития критической ситуации. Публичное вмешательство, когда оно полезно, чаще всего считается продолжением дипломатического взаимодействия.

**БЕЗОПАСНОСТЬ ПЕРСОНАЛА МИССИИ:** При рассмотрении подходов к поддержке правозащитников необходимо помнить о безопасности персонала миссии. Риски следует оценивать в каждом конкретном случае до начала адвокации, чтобы их можно было сопоставить с потенциальной пользой от принятых мер.

**МЕЖСЕКЦИОНАЛЬНОСТЬ, КОНКРЕТНЫЕ ГРУППЫ И КОНТЕКСТ:** Правозащитники могут столкнуться с особыми препятствиями, поскольку они принадлежат к определенной группе, которая сталкивается с дискриминацией в данной стране. Например, проблемы и угрозы, с которыми сталкиваются защитники прав женщин, могут быть более масштабными и отличаться по своему характеру от тех, с которыми сталкиваются защитники прав мужчин. Деятельность, опосредованная цифровыми технологиями, также поднимает специфические вопросы, касающиеся защиты правозащитников. Эти различия в группах и контекстах необходимо принимать во внимание при рассмотрении соответствующего подхода к конкретному случаю. Дипмиссиям следует обращаться к соответствующим Приложениям, включенным в настоящее Руководство, для получения дополнительных указаний (см. раздел 7).

**КАЖДАЯ СИТУАЦИЯ УНИКАЛЬНА:** При принятии мер по поддержке правозащитников, находящихся в опасности, не могут применяться никакие шаблоны. Поэтому Руководящие принципы следует интерпретировать в контексте местных обстоятельств и условий на местах и в консультации со штаб-квартирой. Различные инструменты повышения осведомленности, наращивания потенциала и вмешательства не следует рассматривать как взаимоисключающие, а стоит их использовать в сочетании с другими подходами. Они предназначены для использования в качестве контрольного перечня, чтобы обеспечить рассмотрение основных шагов и своевременное информирование соответствующих должностных лиц.

### 3.1 КАРТИРОВАНИЕ, СБОР ИНФОРМАЦИИ И ОТЧЕТНОСТЬ

Способность Канады помочь нарастить потенциал и поддержать эффективное реагирование на неотложные ситуации зависит от понимания и документирования меняющихся условий и отдельных случаев. Можно провести «картирование» для выявления правозащитных организаций и правозащитников: кто они, являются ли они частью национальной или международной структуры, и риски, с которыми они сталкиваются — с пониманием разнообразия правозащитников и условий, в которых они работают (миссии должны руководствоваться Приложениями по конкретным группам и контекстам).

При оценке условий, в которых работают правозащитники, миссии должны учитывать: являются ли проблемы и риски характерными для конкретных практик (например, ограничения свободы выражения мнений или мирных собраний — по закону или на практике); системные причины и новые и возникающие угрозы; объем предполагаемых и зарегистрированных угроз и нападений; прилагают ли власти какие-либо меры для защиты правозащитников и расследования нападений на них (уровень безнаказанности); и есть ли диалог между властью, гражданским обществом и правозащитниками. Миссии также должны определить, какие другие субъекты работают над проблемой правозащитников, включая другие дипломатические миссии, региональные и международные субъекты, национальные учреждения и комиссии по правам человека, научные круги, средства массовой информации и частный сектор. Кроме того, миссии рассмотрят связи с приоритетами развития Канады и условиями программирования, контекстами торговых программ, такими как пересечение бизнеса и прав человека, а также выявление причастности канадских организаций к предполагаемым или очевидным нарушениям или злоупотреблениям прав человека.

Миссиям рекомендуется отслеживать соответствующие ситуации и регулярно сообщать о событиях в странах их аккредитации. Следует обмениваться информацией между сотрудниками дипломатических миссий Канады и штаб-квартирами, в частности, с соответствующим географическим бюро в штаб-квартире, копируя Отдел политики по правам человека и делам коренных народов и другие подразделения. Отчеты о миссиях должны ссылаться на приведенный ниже контрольный список отчетов в случаях, когда правозащитники находятся в опасности

<p><b>ПРИМЕРЫ ИНЦИДЕНТОВ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ РИСКИ ДЛЯ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ</b></p> <p>Принимается новое законодательство, ограничивающее или ограничивающее основные права и свободы.</p> <p>Правозащитник сталкивается с конкретными угрозами, запугиванием или насилием.</p> <p>Активист сообщил о задержании без предъявления обвинения или по сомнительным обвинениям.</p> <p>Свидетель или адвокат исчезает после дачи показаний или судебного разбирательства против властей.</p> <p>Гражданское общество, средства массовой информации или общины коренных народов, критикующие действия правительства в области прав человека, запрещены или подлежат юридическим санкциям.</p> <p>Демонстрация или другое публичное мероприятие проводится там, где правозащитники могут подвергаться риску.</p>
---

Информация должна храниться с соблюдением конфиденциальности, чтобы она не увеличивала риски, с которыми сталкиваются правозащитники, и не уменьшала возможности Канады по оказанию поддержки. Работа с этой документацией требует серьезного внимания к защите и безопасности правозащитников. Должностные лица могут обеспечить защиту источников и безопасность информации, применяя стандартные оперативные меры безопасности, включая использование соответствующего уровня секретности при обращении к отдельным лицам (см. Приложение А). Документация, созданная или переданная с помощью цифровых технологий, должна учитывать цифровую безопасность, чтобы обеспечить безопасность правозащитников, связанных с созданием, передачей или получением этих документов (см. Приложение о правозащитниках в онлайн и цифровом контексте).

#### СПИСОК ОТЧЕТНОСТИ В СЛУЧАЕ НАЛИЧИЯ РИСКА ПРАВОЗАЩИТНИКА

- Основная информация по делу: человек (имя только в том случае, если это безопасно и уместно), принадлежность к структуре/организации/сообществу, группе, контекст и род деятельности
- Местные условия/законодательство в отношении правозащитников и вопросы, которыми занимаются правозащитники
- Конкретный инцидент, предполагаемый преступник и то, как это формирует нарушение или злоупотребление правами человека
- Оценка уровня личной безопасности правозащитников, их семей и сообществ
- Реакция властей, гражданского общества и других заинтересованных сторон (дипломатических и общественных)
- Конкретный запрос поддержки от правозащитников (если есть) и предлагаемое вмешательство миссии (если применимо) с указанием рисков, связанных с рекомендуемым подходом, и способов их сокращения
- Результат/результаты вмешательства (вмешательства) Канады (в соответствующих случаях), включая реакцию государственных органов, гражданского общества, затронутых сообществ и средств массовой информации, а также любые угрозы или репрессалии в отношении правозащитников
- Регулярные обновления с изменением обстоятельств по мере необходимости

### 3.2 ПОСТРОЕНИЕ ОТНОШЕНИЙ, РЕГУЛЯРНЫЕ КОНТАКТЫ И ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ С ПРАВОЗАЩИТНИКАМИ

Миссии должны стремиться строить и поддерживать отношения с правозащитниками и гражданско-общественными организациями — от хорошо финансируемых организаций до маргинализированных массовых движений в городских и отдаленных районах. Контакт с правозащитниками может помочь миссиям лучше понять их ситуацию и местный контекст, в котором они работают, и облегчить реагирование в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

По возможности важно поддерживать регулярные контакты с правозащитниками, их представителями или семьями, чтобы быть в курсе обстоятельств, в которых они находятся, и предпочтений в отношении помощи, которую они запрашивают. Прямой контакт приветствуется, но не является обязательным условием для оказания поддержки Канадой. Часто единственная дипломатическая миссия или организация гражданского общества в стране, где работает правозащитник, служит точкой соприкосновения между правозащитником, организациями и отдельными лицами, которые вместе поддерживают усилия по продвижению соблюдения прав человека. Онлайн или цифровая связь может быть полезным инструментом в этом отношении, но соответствующие сообщения безопасности, связанные с этим способом связи и обмена информацией, имеют первостепенное значение (см. Приложение о правозащитниках в онлайн и цифровом контексте).

### 3.3 ПРИВЛЕЧЕНИЕ ВНИМАНИЯ К ЗАЩИТНИКАМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Привлечение внимания к правозащитникам часто способствует их безопасности, демонстрируя, что «мир наблюдает», тем самым отбивая у властей охоту принимать меры против них. Общественное признание также придает авторитет правозащитникам и доверие к их работе, что особенно важно для тех, кто может стать объектом кампаний по их дискредитации.

Чтобы продемонстрировать важность работы правозащитников, миссии могут, например, совершать выезды на места либо самостоятельно, либо в сопровождении других дипломатических миссий, чтобы встречаться с правозащитниками в различных условиях, в которых они реализовывают свою защиту. Такие визиты иногда могут происходить в отдаленных районах, часто в поле зрения местных властей и силовых структур. Как правило, они наиболее стратегические и полезные, когда они основаны с учетом местного контекста и координируются с местными группами и структурами. Правозащитники также могут быть приглашены на мероприятия дипмиссий в качестве почетных гостей вместе с принимающей стороной, представителями частного сектора и другими лицами, имеющими влияние на действия правительства. Привлечение внимания также может быть усилено посредством публичного общения и социальных сетей.

Как и в случае любых действий в конкретных случаях, консультация с правозащитником, его представителем или семьей перед началом каких-либо действий для привлечения внимания имеет важное значение. Связь с иностранными дипломатами может иногда создавать новые риски для них самих, их семей и их сообществ.

### 3.4. ПРИЗНАНИЕ ПОСРЕДСТВОМ НАГРАЖДЕНИЯ

Канадским представителям рекомендуется выплачивать премии или компенсации, которые отмечают достижения правозащитников в отстаивании конкретных вопросов прав человека. Премии могут вручаться отдельным лицам или группам, демонстрирующим лидерство в защите прав и свобод человека на местном, региональном или международном уровне.

*«Меня мотивировала стать защитником прав человека ситуация уязвимости, свидетелем которой я была и которую я документировала, и что меня вдохновило продолжать, так это стойкость, которую я видела в семьях и в самих детях. Хотя сейчас мы переживаем очень трудные времена, я полна надежды на лучшую Венесуэлу, в которой мы все являемся защитниками прав человека».*

— Кэтрин Мартинес, [лауреат 10-й премии Посольства Канады в области прав человека](#)

### 3.5 НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРАВОЗАЩИТНИКАМ

По возможности дипмиссиям рекомендуется использовать имеющиеся средства для поддержки правозащитных организаций, правозащитников и их сообществ, в том числе через Фонд пост-инициатив (ПИФ) или Канадский фонд местных инициатив (КФМИ). Финансирование может помочь поддержать работу правозащитников, усилить потенциал и наладить связи со структурами правозащитников. Например, средства могут быть использованы для разработки и реализации проектов по обучению и обмену знаниями, направленных на наращивание потенциала правозащитников и укрепление их структур.

#### ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА КАНАДЫ ЗА РУБЕЖОМ – ГЛОБАЛЬНАЯ СТРУКТУРА ПОДДЕРЖКИ

Через CFLI Канада предоставила более 570 000 долларов США для 27 проектов в поддержку правозащитников в 16 странах в 2017 и 2018 годах. Проекты включали семинары по наращиванию потенциала правозащитников в области сообщения о нарушениях прав человека; обучающие семинары по безопасности и охране для правозащитников; и деятельность, способствующая налаживанию взаимосвязей между правозащитниками.

### 3.6 СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНЫХ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ СТРУКТУР ЗАЩИТНИКОВ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Ожидается, что представители Канады за границей будут поддерживать структуры взаимосвязи между группами и отдельными лицами, выступающими за защиту и продвижение прав человека. Канадские миссии могут сыграть важную роль в содействии развитию эффективных структур поддержки, которые могут включать дипломатические миссии, государственные органы, журналистов, ученых, частный сектор (включая канадские компании на рынке) и другие заинтересованные стороны. Эти структуры предоставляют необходимые ресурсы для поддержки правозащитников, находящихся в опасности, включая жизненно важную информацию, советы и доступ к источникам влияния. Они также могут повысить доверие в отношениях с местными властями, общественностью и самими правозащитниками.

### 3.7 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С МЕСТНЫМИ ВЛАСТЯМИ

Канадские представители должны устанавливать и поддерживать отношения с влиятельными местными властями или лицами, уполномоченными принимать решения, затрагивающие права человека. К ним могут относиться, например, министры правительства принимающей страны и их сотрудники, национальные правозащитные учреждения, омбудсмены, партийные или государственные служащие, законодатели, а также региональные и муниципальные лидеры.

Канадские миссии должны поддерживать как официальные, так и неофициальные каналы для постоянного обсуждения вопросов прав человека с местными властями. Установленные механизмы и отношения, построенные на доверии, могут создать возможности для сотрудничества и облегчить решение сложных вопросов.

В тех случаях, когда правозащитники подвергаются серьезному риску, часто бывает полезно ненавязчиво привлекать местные органы власти через такие устоявшиеся структуры и механизмы. Во многих случаях неформальные контакты могут помочь разрешить возникающие кризисы на их ранних стадиях. При необходимости можно обращаться на более высоких уровнях, например, в рамках встреч между министрами и главой миссии. Точно так же могут быть задействованы официальные дипломатические механизмы, когда неформальные механизмы исчерпаны или неуместны. Формальные шаги могут включать, например, дипломатические ноты или *демарши* и могут быть согласованы с

другими дипломатическими миссиями. В некоторых случаях могут потребоваться более жесткие дипломатические меры. Они могут включать, например, вызов в штаб-квартиру иностранного дипломата для обсуждения дела или, в редких случаях и в исключительных случаях, отзыв канадского дипломата в знак резкого неодобрения действий правительства принимающей страны.

### 3.8 СОТРУДНИЧЕСТВО С КЛЮЧЕВЫМИ РЕГИОНАЛЬНЫМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ИГРОКАМИ

Сотрудничество с региональными и международными органами и механизмами и их поддержка являются еще одним признанным направлением поддержки и создания условий для сильных институтов в деле продвижения и защиты прав человека.

В рамках системы ООН УВКПЧ поддерживает соблюдение прав человека на национальном уровне через свою сеть региональных отделений и центров или в рамках миссий ООН, уделяя дополнительное внимание междисциплинарным вопросам прав человека в регионе. Специальные докладчики ООН и независимые эксперты регулярно посещают страны. Миссии должны сотрудничать со специальными докладчиками или независимыми экспертами, посещающими принимающую страну по мере необходимости, например, приглашая их принять участие в переговорах за круглым столом или обсудить положение правозащитников с заинтересованными сторонами из местного гражданского общества и представителями коренных общин. Как отмечалось в разделе 2.4, [Специальный докладчик по вопросу о положении защитников прав человека](#) уполномочен собирать информацию о положении правозащитников во всем мире. Другие соответствующие докладчики - это: [Специальный докладчик по вопросу о продвижении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение](#), [Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях](#), [Специальный докладчик по правам коренных народов](#), [Специальный докладчик по внесудебным казням, казням без надлежащего судебного разбирательства и произвольным казням](#), [Независимый эксперт по вопросам сексуальной ориентации, и гендерной идентичности, а также Рабочая группа ООН по бизнесу и правам человека](#). Доклады этих специальных докладчиков и независимых экспертов, в частности, о ситуации в странах, могут носить ценную информацию для миссий.

Помимо тесного сотрудничества между миссиями в регионе по междисциплинарным проблемам и вопросам, канадские миссии должны продолжать работу в региональных учреждениях для продвижения и защиты прав человека и поддержки правозащитников.

#### РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ:

- Африка: [Африканская комиссия по правам человека и народов – Специальный докладчик по вопросу о правозащитниках](#)
- Америка: [Организация американских государств – Докладчик по правозащитникам](#)
- Азия: [Межправительственная комиссия АСЕАН по правам человека](#)
- Европа: [Совет Европы – Комиссар по правам человека](#)
- Ближний Восток: Лига арабских государств – Арабская комиссия по правам человека
- [ОБСЕ – Бюро по демократическим институтам и правам человека](#)

### 3.9 ПОСЕЩЕНИЕ СУДЕБНЫХ ПРОЦЕССОВ И СЛУШАНИЙ И ПОСЕЩЕНИЕ ЗАДЕРЖАННЫХ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

Присутствие канадских должностных лиц на судебных процессах или слушаниях с участием правозащитников — четкое и наглядное выражение обеспокоенности Канады — может быть полезным, поскольку позволяет подробно отслеживать судебные разбирательства, наблюдать за соблюдением надлежащей правовой процедуры и получать текущую информацию о вызывающих определенных интерес вопросов с учетом последствий гендерной дискриминации в системе правосудия. Участие Канады часто предоставляет возможность для установления контактов с правозащитными организациями, другими дипломатами и местными властями. Когда за делом следят несколько дипломатических миссий или когда судебный процесс проводится в отдаленном или труднодоступном районе, может быть полезно составить реестр для обмена обязанностями по участию в судебных процессах и информацией о событиях, связанных с судебными разбирательствами.

Стремление посетить правозащитников, задержанных местными властями и пребывающих под стражей или под домашним арестом в результате их правозащитной деятельности, в некоторых случаях может быть полезным средством демонстрации поддержки. Это тот случай, когда благополучие человека и потенциальное влияние на миссию должны быть взвешены с особой тщательностью, и когда миссия должна проконсультироваться со штаб-квартирой, прежде чем предпринимать какие-либо действия.

Местные власти не всегда разрешают иностранным дипломатам присутствовать на судебных процессах, и очень распространены ограничения на посещение задержанных правозащитников. В таких случаях просьба о разрешении присутствовать несмотря на запреты может продемонстрировать местным властям, что к делу сохраняется международный интерес.

### 3.10 ПУБЛИЧНЫЕ ЗАЯВЛЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ

Миссиям рекомендуется использовать позитивные сообщения, признающие роль и легитимность правозащитников, что может помочь противостоять негативной пропаганде, проводимой в некоторых странах и стремящейся делегитимировать их роль.

В то время как дипломатическое взаимодействие в большинстве случаев является основным подходом для Канады, общественное вмешательство может быть эффективным инструментом поддержки правозащитников, находящихся в опасности или под стражей. Они могут поддержать деятельность местных и международных субъектов по оказанию давления на правительство, чтобы оно предприняло позитивные шаги. Публичные выступления могут включать открытые письма, статьи, пресс-релизы, пресс-конференции и сообщения в социальных сетях, публикуемые через учетные записи миссии или штаб-квартиры. Хотя они могут осуществляться Канадой в одностороннем порядке, обычно вмешательства оказывают большее влияние, если они осуществляются в координации с другими заинтересованными странами. Вмешательства должны охватывать местные органы власти, СМИ и основных влиятельных лиц, а также лиц, которые прямо или косвенно несут ответственность за притеснение правозащитников.

Государственное вмешательство наиболее эффективно, когда соответствующее правительство призывается к выполнению своих международных обязательств в области прав человека. Вмешательства могут относиться к [Основным международным документам по правам человека](#), ратифицированным государством, а также к наблюдениям и рекомендациям комитетов (договорных органов), созданных в соответствии с этими документами для контроля за выполнением государством своих обязательств в области прав человека (см. Раздел 2.4). Канадские выступления также могут ссылаться на статьи [Всеобщей декларации прав человека](#) и [Декларации ООН о правозащитниках](#) (см. Раздел 2.4) или на действия в области прав человека, которые рекомендуются государствам посредством [Универсального периодического обзора](#) (см. Раздел 3.1).

Общие публичные призывы включают призыв к властям провести незамедлительные и беспристрастные расследования предполагаемых нарушений прав человека и принять все необходимые меры для обеспечения защиты всех людей от насилия, угроз, мести, дискриминации, давления или любых других произвольных действий вследствие законного осуществления своих прав.

Привлечение внимания общественности к делу иногда может осложнить дипломатическую деятельность. По возможности следует проконсультироваться с соответствующим правозащитником, его представителем или семьями, поскольку публичные заявления иностранных правительств могут привести к репрессалиям против правозащитников, их семей, их сообществ или других правозащитников. Следует проявлять особую осторожность всякий раз, когда миссии не могут установить контакт, и должны учитывать наиболее значимые интересы человека. Перед принятием решения о публичном вмешательстве по конкретному делу необходимо проконсультироваться со штаб-квартирой.

### 3.11 ПОДДЕРЖКА ПОТРЕБНОСТЕЙ В ЭКСТРЕННОЙ ПОМОЩИ

Правозащитники могут столкнуться со значительной угрозой, такой как серьезный риск смерти или травмы. В ответ на запросы о помощи от правозащитников в чрезвычайных ситуациях миссии должны использовать контрольный список, представленный в Разделе 4.1, и информацию, представленную в Приложениях, чтобы лучше оценить ситуацию и определить соответствующие меры для их поддержки. Миссии также должны отчитываться перед штаб-квартирой (соответствующим географическим бюро, Отделом политики по правам человека и делам коренных народов и другими подразделениями, в зависимости от ситуации), обеспечивая конфиденциальность информации. Сотрудничество с дипломатическими миссиями-единомышленниками настоятельно приветствуется с учетом того, что миссии могут предлагать различные формы помощи и, таким образом, могут дополнять друг друга в оказании поддержки правозащитникам (список существующих руководящих принципов для дипломатических миссий приведен в Приложении В). Миссии также должны сотрудничать с местными и региональными сетями правозащитников, многие из которых разработали свои собственные стратегии быстрого и эффективного реагирования на особые потребности правозащитников в кризисных ситуациях. Как и в случае других вмешательств, миссии должны следить за тем, чтобы соответствующие правозащитники были проинформированы о действиях, предпринятых от их имени, их результатах и любых последующих мерах.

Правозащитники, находящиеся в опасности, часто хотят продолжать свою правозащитную деятельность, находя безопасную среду в своей родной стране или, альтернативно, в соседней стране. Миссии могут оказывать практическую помощь во временном переселении в рамках закона и имеющихся ресурсов.

Ряд организаций гражданского общества специализируются на оказании экстренной помощи правозащитникам. Помощь, предоставляемая этими организациями, может включать юридическую поддержку, временное убежище и финансирование для покрытия расходов на проживание и личную защиту. Некоторые организации также могут предложить помощь в ситуациях, когда правозащитник считает необходимым временно покинуть свою страну, чтобы продолжить свою работу. Миссиям рекомендуется направлять правозащитников в эти организации, понимая, что организации могут иметь опыт, но при этом ограниченные возможности.

#### ПРИМЕР ОРГАНИЗАЦИЙ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ЭКСТРЕННУЮ ПОМОЩЬ ПРАВОЗАЩИТНИКАМ

- [Lifeline](#) предоставляет небольшие краткосрочные экстренные гранты организациям гражданского общества, которым угрожает опасность из-за их правозащитной деятельности. Эти гранты могут обеспечить расходы на безопасность, медицинские затраты, юридическое представительство, посещение тюрем, наблюдение за судебными процессами, временное переселение, замену оборудования и другие неотложные нужды. Канада оказывает финансовую поддержку Lifeline.
- [Front Line Defenders](#) предоставляет [правозащитникам гранты](#) для улучшения физической и цифровой безопасности, оплаты юридических и медицинских услуг, а также для помощи семьям заключенных правозащитников. Организация также оказывает [экстренную помощь](#) правозащитникам, включая помощь с временным переездом. Она предоставляет круглосуточную поддержку по телефону на арабском, английском, французском, русском и испанском языках: +353-1-210-0489.
- [Urgent Action Fund](#) предоставляет гранты быстрого реагирования в ответ на угрозы безопасности, с которыми сталкиваются женщины, трансгендеры или гендерно-неконформные активисты и правозащитники.
- [Программа "Достоинство для всех: помощь ЛГБТИ"](#) предоставляет экстренную помощь, обеспечивает безопасность, возможности и гранты быстрого реагирования, а также оценку безопасности и обучение для правозащитников и гражданско-общественных организаций, которые являются объектам угроз или атак в связи с их работой в защиту прав ЛГБТИ.
- [International Cities of Refuge Network](#) предоставляет убежище писателям и художникам, которым угрожает опасность, продвигая свободу выражения мнений, защищая демократические ценности и поощряя международную солидарность.

Дополнительные организации перечислены в Приложениях к настоящему Руководству.

Ища убежища за границей, правозащитники часто находят его в соседней стране, рядом со своими семьями и местными структурами. Миссии должны направлять лиц, переезжающих в другую страну и желающих подать заявление о предоставлении убежища, в Управление Верховного комиссара [ООН по делам беженцев](#) (УВКБ ООН), которому поручено оказывать помощь в экстренной эвакуации и долгосрочной защите. Если Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев направит вас в Канаду, Министерство иммиграции, беженцев и гражданства Канады (ИБГК) может рассмотреть дело в рамках своей Программы срочной защиты (см. Раздел 5.3). Постоянное переселение часто является последним шансом для правозащитников.

### 3.12 СОДЕЙСТВИЕ ДОБРОСОВЕСТНОМУ ВЕДЕНИЮ БИЗНЕСА

Правозащитники могут столкнуться с рисками и атаками, прямо или косвенно связанными с деятельностью частного сектора. Это особенно актуально для правозащитников, занимающихся вопросами корпоративной ответственности, включая защитников прав женщин и коренных народов, а также защитников земельных и экологических прав (см. Приложения).

Чтобы обеспечить безопасную среду для правозащитников, канадским представителям рекомендуется активно повышать осведомленность и понимать руководящие принципы ответственного ведения бизнеса, такие как [Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий](#), [Руководящие принципы ООН в области бизнеса и прав человека](#) и [Добровольные принципы безопасности и защиты прав человека](#) среди правительств принимающих стран, канадского и местного частного сектора и субъектов гражданского общества с использованием доступных инструментов публичной дипломатии и продвижения торговли. Добровольные принципы могут помочь компании в обучении методам пропорционального применения силы, должной осмотрительности при выборе сил безопасности и совместной работе с организациями гражданского общества и правительством для предотвращения нарушений прав человека.

Используя свои организационные возможности, миссии могут организовывать, спонсировать или участвовать в публичных мероприятиях, с помощью которых Канада может продвигать практику добросовестного ведения бизнеса, в том числе для конструктивного взаимодействия с правозащитниками и заинтересованными сторонами, где это уместно. Миссиям рекомендуется создавать возможности для такого взаимодействия посредством конференций, семинаров и других мероприятий с участием компаний, представителей правительств принимающих стран и гражданского общества. Миссии должны знать, что такие действия не всегда могут быть уместными, поскольку они могут подвергнуть правозащитников опасности. Как и в случае с другими мерами, миссии должны следить за тем, чтобы не было нанесено вреда.



#### 4.1 КАНАДСКИЕ ЗАЩИТНИКИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Когда правозащитник, подвергающийся риску, является гражданином Канады, независимо от того, имеет ли он также гражданство соответствующей страны, это должно рассматриваться как консульское дело. Такие случаи связаны с конкретными дипломатическими соглашениями, регулирующими консульские дела, и конкретными механизмами, которые будут использоваться Министерством внутренних дел Канады для взаимодействия. Представительства должны незамедлительно сообщать об этих случаях консульским должностным лицам в штаб-квартире и в соответствующее территориальное отделение.

Если данное лицо не является гражданином Канады, но имеет другие связи с Канадой, например, постоянный вид на жительство, представительства должны сообщить об этом случае в соответствующее территориальное отделение.

#### 4.2 КАНАДСКИЕ КОРПОРАТИВНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Правозащитники, в том числе те, кто отстаивает права, связанные с землей и окружающей средой, часто сосредотачиваются на деятельности многонациональных корпораций, дочерних компаний и организаций-подрядчиков в цепочках поставок. Поддержка этих правозащитников должна быть обеспечена, как указано в Руководстве, независимо от национальной принадлежности рассматриваемой компании. Ожидается, что миссии будут оказывать поддержку правозащитникам, даже если они заявляют или кажутся жертвами нарушений прав человека со стороны канадской компании, которая получает поддержку от Канадской службы комиссара по торговле. В таких случаях согласованность подходов в разных программах особенно важна.

Канадские компании, работающие на международном уровне, должны уважать права человека и действовать законно, прозрачно и сообща с правительствами принимающих стран, коренными и местными общинами, а также вести свою деятельность социально и экологически добросовестным образом. Профилактические меры важны для обеспечения безопасности правозащитников. В случаях, когда канадские предприятия предположительно или действительно окажутся причастными к делу о нарушении прав человека в отношении правозащитников, миссия должна ссылаться на [Канадскую стратегию расширенной корпоративной социальной ответственности \(КСО\) для укрепления добывающего сектора Канады за рубежом](#) в дополнение к оказанию поддержки и защиты соответствующих правозащитников, в зависимости от обстоятельств. Хотя Стратегия ориентирована на добывающий сектор Канады за рубежом, она содержит общие рекомендации по политике и практике ответственного ведения бизнеса, применимые ко всем секторам. Миссии также должны получать указания от Отдела ответственной деловой практики, Отдела политики по правам человека и делам коренных народов, соответствующего географического бюро и других соответствующих подразделений в штаб-квартире и должны обеспечивать тесное сотрудничество между секциями миссии, отвечающими за развитие международного бизнеса, и двусторонними дипломатическими отношениями. В зависимости от обстоятельств дела это может повлиять на поддержку, которую миссия предлагает канадской компании, включая отказ или прекращение индивидуальной поддержки по защите интересов торговли.

В случаях, связанных с конфликтом между пострадавшим сообществом и канадской компанией, ее дочерним предприятием, субподрядчиками и/или поставщиками, может быть задействован один из канадских механизмов разрешения споров для рассмотрения дел и вынесения необязательных рекомендаций: [Национальный контактный центр Канады по Руководству ОЭСР для многонациональных предприятий](#) или [Канадский омбудсмен по ответственному предпринимательству](#).

Миссиям следует обратиться к Разделу 3.4 для получения дополнительной информации о подходе Канады к поддержке добросовестной деловой практики, а также к Разделу 4.12, который включает конкретные указания для миссий и весь набор мер, изложенных в Разделе 4 и Приложениях.

#### **ОМБУДСМЕН КАНАДЫ ПО ОТВЕТСТВЕННОМУ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ**

Канадский омбудсмен по ответственному предпринимательству уполномочен рассматривать заявления о нарушениях прав человека в связи с деятельностью канадских компаний за границей в горнодобывающей, нефтегазовой и швейной отраслях, а также давать рекомендации по урегулированию споров.

Омбудсмен уполномочен содействовать внедрению международно признанного руководства в области прав человека и консультировать канадские компании, работающие в горнодобывающей, нефтегазовой и швейной отраслях, в соответствии с передовым опытом. Миссии могут сыграть важную роль в установлении связи омбудсмена с канадскими компаниями на местах, национальными правозащитными учреждениями принимающей страны, местными сообществами и организациями гражданского общества, представляющими правозащитников и другие уязвимые группы, отстаивающими свои права.

### **4.3 ПОИСК УБЕЖИЩА В КАНАДЕ**

Правозащитник, стремящийся срочно покинуть свою родную страну, обычно ищет убежища в соседней стране. Однако в тех случаях, когда правозащитник запрашивает временное убежище в Канаде, но не имеет действующей визы временного резидента (гостевой визы) и не является гражданином или постоянным жителем Канады, официальные лица должны проконсультироваться с визовым отделом миссии или связаться с отделом иммиграции, беженцев и гражданства Канады (ИБГК). Правозащитникам, ищущим статус беженца в Канаде, следует рекомендовать зарегистрироваться в Управлении Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), в полномочия которого входит определение того, какие меры, включая защиту и возможное переселение, могут потребоваться. Как только в дело вступает УВКБ ООН, IRCC может оценить дело в рамках своей Программы экстренной защиты.



Министерство внутренних дел Канады привержено внедрению принципов Руководства в штаб-квартире и в миссиях. Руководство отражает значительную вовлеченность Канады в поддержку жизненно важной работы правозащитников.

Руководство будет размещено на веб-сайте Министерства иностранных дел Канады и распространено в электронном виде среди правозащитных организаций и других заинтересованных сторон.

Должностным лицам в Центральном учреждении и миссиях рекомендуется повышать осведомленность о Руководстве, например, ссылаясь на него на встречах на политическом уровне, в диалогах и консультациях по правам человека, на многосторонних и общественных форумах, во время официальных визитов и в публичных сообщениях, в том числе в социальных сетях. В частности, миссиям предлагается продвигать Руководство на местном уровне, чтобы обеспечить осведомленность правозащитников, правозащитных организаций и других заинтересованных сторон, в том числе жителей сельских районов и маргинализированных групп. Приветствуется организация мероприятий в миссии и посещение отдаленных районов для распространения Руководства.

Миссии должны сделать все возможное для реализации принципов Руководства, признавая, что каждый подход должен быть адаптирован к местным условиям и обстоятельствам и отвечать конкретным потребностям правозащитников. Канадские миссии лучше всего подходят для того, чтобы уравнивать цели правительства Канады, выявлять риски для правозащитников и возможности их поддержки, использовать контактные сети и сообщать о воздействии на местах. Миссии должны регулярно рассматривать роль прав человека во всех аспектах двусторонних

отношений и предпринять шаги, чтобы заложить основу для более активного взаимодействия. Приветствуются долгосрочные подходы, которые должны включать максимальное использование возможностей для наращивания местного потенциала, в том числе через Фонд пост-инициатив (ПИФ), Канадский фонд местных инициатив (КФМИ) и помощь в целях развития, а также наведение мостов между партнерами по правам человека и заинтересованные стороны. Миссиям рекомендуется использовать Руководящие принципы при разработке местных стратегий реализации, в том числе посредством ежегодного планирования миссий. Соответствующие подразделения штаб-квартиры будут оказывать помощь в реализации инициатив миссии.

В соответствии с обязательством глав миссий по управлению эффективностью расширения деятельности Канады в области прав человека, ожидается, что вопросы прав человека будут регулярно и заметно фигурировать в политических и экономических инициативах, инициативах в области развития и торговли, и что участие, предпринимаемое всеми миссиями, будет освещаться по мере развития событий. В рамках этого миссии должны включать подробную информацию о положении правозащитников в периодические и *специальные* отчеты о правах человека. Как отмечалось выше (раздел 4), миссиям следует определить координатора, ответственного за выполнение Руководства, а также за соответствие подходов и координации.

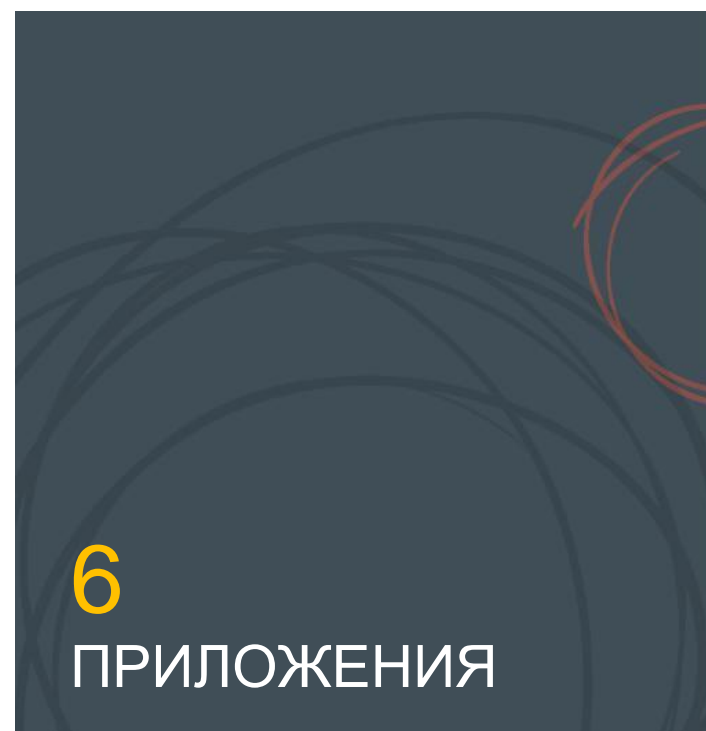
Использование этих Руководящих принципов должностными лицами в миссиях и в штаб-квартире поддерживается посредством обучения, подготовленного Министерством иностранных дел Канады через Управление по правам человека, свободам и инклюзивности. Обучение работе с Руководящими принципами предлагается в рамках курсов по правам человека, тренингов по корпоративной социальной ответственности и

консульских тренингов в сотрудничестве с соответствующими отделами торговли, развития и консульства. Должностным лицам из всех подразделений дипмиссий рекомендуется пройти обучение в рамках подготовки к командировке или во время командировки. Также доступна онлайн-компонента. Миссиям рекомендуется при необходимости обращаться в Управление по правам человека, свободам и инклюзивности за постоянными рекомендациями.

Руководящие принципы являются развивающимся документом. Должностные лица в миссиях будут призваны оказывать помощь в периодическом пересмотре и улучшении Руководящих принципов с целью отражения меняющихся обстоятельств в отношении ситуаций, с которыми сталкиваются правозащитники на местах, и меняющихся международных норм.

Должностным лицам из всех подразделений дипмиссий рекомендуется пройти обучение в рамках подготовки к командировке или во время командировки. Постоянное взаимодействие с этими преданными своему делу экспертами было и останется неоценимым для укрепления Руководства.

Канада будет и впредь решительно выступать за права человека и основные свободы, а также за уважение разнообразия и инклюзивности. Важной частью этих мер является признание и поддержка Канадой правозащитников, где бы они ни находились и всеми возможными средствами.



Министерство внутренних дел Канады стремится к тому, чтобы обеспечить защиту правозащитникам с разнообразным опытом и пересекающимися идентичностями. Проблемы и угрозы, с которыми они сталкиваются, и поддержка, в которой они нуждаются, могут соответственно различаться, поскольку они принадлежат к одной или нескольким определенным идентифицируемым группам, сталкивающимся с дискриминацией, и/или из-за условий, в которых они работают. Следующие приложения призваны определить особенности опыта, полученного правозащитниками, принадлежащими к одной или нескольким группам, в различных контекстах, в том числе: защитники прав женщин, ЛГБТИ, защитники прав коренных народов, защитники земельных и экологических прав человека, защитники прав людей с ограниченными возможностями, защитники прав молодежи, защитники свободы вероисповедания или убеждений, журналисты и правозащитники в онлайн- и цифровом контексте. В приложениях указаны основные риски и проблемы, с которыми приходится сталкиваться, передовой опыт и ресурсы для миссий.

Группы и контексты, изложенные в этих приложениях, не являются ни исчерпывающими, ни взаимоисключающими, ни иерархическими. Приложения следует читать во взаимосвязи и взаимодополняемости друг с другом и с руководящими принципами, содержащимися в базовом документе (в частности, в Разделе 4 Руководства). К каждому правозащитнику может применяться несколько приложений. При рассмотрении применения соответствующего подхода к конкретному делу следует принимать во внимание Множественные и пересекающиеся идентичности правозащитника, помня о том, что некоторые из многочисленных идентичностей правозащитника могут быть скрыты.

## 6.1 ЗАЩИТНИКИ ПРАВ ЖЕНЩИН

### Определение

Защитники прав женщин - это как правило, женщины, занимающиеся продвижением и защитой прав человека. В группу также могут входить лица всех полов, занимающиеся правами женщин и гендерными вопросами.

Защитники прав женщин часто используют местные, региональные и международные структуры и работают совместно и комплексно для разрешения кризисов.

### Риски и проблемы, с которыми приходится сталкиваться



Защитники прав женщин участвуют в продвижении и защите прав человека.

Защитники прав женщин могут подвергаться угрозам и насилию по гендерному признаку или подвергаться им, в том числе в онлайн-овом и цифровом контексте, например, через социальные сети, Интернет и платформы ИКТ. Они подвергаются более высокому риску сексуального и гендерного насилия, онлайн-атак, киберпреследований, сексуальных домогательств и запугивания, чем мужчины.

Правозащитная деятельность женщин-правозащитников часто бросает вызов традиционным семейным нормам и гендерным ролям в обществе. В результате правозащитники могут подвергаться гендерным и сексуальным стереотипам, стигматизации или остракизму со стороны общественных лидеров, религиозных групп, семей и общин, которые воспринимают их работу как угрозу религии, чести или культуре, противоречащую законам и обычаям общества. Например, женщины-правозащитники, выступающие за сексуальное и репродуктивное здоровье и права, защищающие право на сексуальную ориентацию и гендерную идентичность, экологические, земельные или трудовые права, сталкиваются с повышенным риском запугивания, преследования и насилия со стороны государственных или негосударственных субъектов, местных властей, - правительственных элементов и организаций частного сектора, согласно Всемирному докладу Специального докладчика ООН по правам человека (2018 г.). Кроме того, в качестве устрашения используются сексуальное насилие, клевета и запугивание, в том числе в отношении членов их семей. В 2017 году организация Front Line Defenders зафиксировала убийство 44 женщин-правозащитников; увеличение количества убийств с 40 в 2016 году и 30 в 2015 году.

Женщины-правозащитники в конфликтных и постконфликтных ситуациях сталкиваются с многочисленными и пересекающимися формами насилия, недоверия и судебного преследования, отчасти из-за многогранного характера конфликта, перемещения и миграционного статуса, в котором часто участвуют несколько сторон, чью ответственность бывает трудно определить. В условиях милитаризации и в странах, где происходят конфликты, женщины-правозащитники могут сталкиваться с дополнительными угрозами сексуального и гендерного насилия и тюремного заключения, а их дети и члены семьи чаще подвергаются угрозам или нападениям в качестве запугивания. В целом, женщины-правозащитники должны заботиться о благополучии своих семей, поскольку многие из них также являются главными или единственными опекунами.

### Лучшие практики

Миссии должны освещать положение женщин-правозащитников в своих отчетах, отмечая, в частности, возникновение любых угроз или нападений на них и их способность выполнять свою работу в условиях безопасности, также как и

методы, которые потенциально вредны, и области, в которых им будет оказано содействие для минимизации рисков.

Миссии могут сыграть важную роль в защите и содействии деятельности женщин-правозащитников, например, посредством:

- Активного взаимодействия с женщинами-правозащитниками, женскими правозащитными организациями, движениями за права женщин и представителями государственного и частного секторов, где это уместно;
- Мониторинга, документирования и отчетности о нарушениях прав человека, гендерных последствиях таких нарушений, а также государственных и негосударственных преступниках, которые представляют конкретную угрозу;
- Поддержки процессов расследования предполагаемых актов запугивания, угроз, насилия и других злоупотреблений в отношении женщин-правозащитников;
- Выявления конкретных потребностей женщин-правозащитников и ответных действий, например, мер защиты, планов переселения, психосоциальной поддержки, ухода за детьми или других вспомогательных услуг и ресурсов;
- Работы на местном, национальном и региональном уровнях для координации деятельности и механизмов реагирования для обеспечения защиты и безопасности женщин-правозащитников, используя структуры женских правозащитных организаций.

Миссии также могут играть роль в поощрении значимого участия женщин в процессах разработки политики и развития, укрепления мира и постконфликтного управления, способствующих гендерному равенству. Например:

- Признание всех женщин-правозащитников в качестве законных правозащитников, повышение узнаваемости и повышение доверия к их деятельности;
- Усиление общественных кампаний, признающих работу женщин-правозащитников важной мерой государственной политики по борьбе со структурным насилием;
- Создание публичных демонстраций поддержки и признания в обществе со стороны местных властей, внутри сообществ и семей женщин-правозащитников;
- Работа с партнерами и создание безопасных и инклюзивных пространств для участия женщин-правозащитников в процессах принятия решений и переговоров, общественных соглашениях и в процессах должной осмотрительности в области прав человека; и

Принятие дополнительных мер по привлечению женщин из пострадавших от кризиса групп населения к участию в программах гуманитарной помощи, защиты и восстановления.

### Источники

[Азиатско-Тихоокеанский форум по вопросам женщин, права и развития](#)

[Ассоциация «Права женщин в развитии»](#)

[Национальный план действий Канады по вопросам женщин, мира и безопасности](#)

[Iniciativa Mesoamericana de Mujeres Defensoras de Derechos Humanos](#)

[Международная служба по правам человека МАТСН Международный женский фонд Нобелевская женская инициатива](#)

[Международная коалиция защитников прав женщин](#)

## 6.2 ЗАЩИТНИКИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЛГБТИ

### Определение

ЛГБТИ-правозащитники — это люди, которые продвигают или защищают права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ).



Члены сообщества маршируют на параде гордости Тимора-Лешти в 2018 году.

ЛГБТИ-правозащитники обычно являются членами ЛГБТИ-сообщества, но они не обязательно принадлежат к этому сообществу. Они являются сторонниками

ЛГБТИ-лиц вне зависимости от их личной сексуальной ориентации, гендерной идентичности или половых признаков.

### Риски и проблемы, с которыми приходится сталкиваться

ЛГБТИ-правозащитники регулярно подвергаются притеснениям и запугиванию, арестам, физическим нападениям, негативному изображению в средствах массовой информации и социальных сетях, а также вмешательству в законное осуществление ими своих прав, таких как свобода выражения мнений и свобода собраний. Некоторых убивают за то, что они занимаются своей работой. ЛГБТИ-правозащитники также могут испытывать крайнюю изоляцию и отсутствие политической или социальной поддержки со стороны других людей, в том числе других правозащитников.

Следует иметь в виду, что термин ЛГБТИ охватывает несколько отдельных сообществ и что ЛГБТИ-правозащитники могут сталкиваться с уникальными проблемами в зависимости от конкретного сообщества, права которого они стремятся защитить. Например, обстоятельства и потребности трансгендерных правозащитников могут существенно отличаться от обстоятельств и потребностей правозащитников-геев и лесбиянок. Также необходимо учитывать гендерную динамику: в частности, женщины-правозащитники — будь то лесбиянки, бисексуалы или транссексуалы — могут столкнуться с дополнительными проблемами и рисками при выполнении своей работы по сравнению с мужчинами.

Многие факторы определяют ряд проблем и рисков, с которыми сталкиваются ЛГБТИ-правозащитники. Ключевым фактором является сохранение негативного отношения общества к представителям ЛГБТИ. Во многих странах отсутствие законодательства, запрещающего дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности или половых признаков, способствует продолжающейся социальной маргинализации ЛГБТИ. Негативное отношение к ЛГБТИ-сообществам также может усиливаться общественным влиянием определенных религиозных групп или лидеров, которые характеризуют ЛГБТИ-лиц как неестественных или аморальных. В некоторых странах принятие «образа жизни» ЛГБТИ считается западной концепцией, противоречащей убеждениям и желаниям местного населения, и такое восприятие приводит к усилению враждебности по отношению к ЛГБТИ-правозащитникам.

Криминализация однополых отношений является еще одним серьезным препятствием для ЛГБТИ-правозащитников во многих частях мира. Однополые отношения считаются уголовным преступлением почти в 70 странах и наказываются смертной казнью как минимум в пяти странах. ЛГБТИ-правозащитники, работающие в странах, где однополые отношения запрещены законом, находятся под угрозой



особого риска притеснения их работы государственными органами, поскольку считается, что они оправдывают преступное поведение.

Сотрудникам службы безопасности и судьям часто не хватает знаний о конкретных обстоятельствах и потребностях ЛГБТИ-правозащитников, из-за чего этим правозащитникам сложнее обращаться за помощью или добиваться справедливости в случае нападения или угроз.

**Лучшие практики**

Персонал миссии должен получить полное представление о местном контексте, имеющем отношение к работе ЛГБТИ-правозащитников, включая знание национальных законов и политики по вопросу защиты прав ЛГБТИ-лиц, а также быть осведомленным об отношении общества к ЛГБТИ-сообществам.

Помимо налаживания отношений с местными организациями гражданского общества ЛГБТИ, миссии должны стремиться выявлять и укреплять связи с местными союзниками ЛГБТИ-правозащитников. Будет полезно подумать о том, где могут существовать потенциальные союзники — например, могут быть важные сторонники в бизнес-сообществе и среди религиозных лидеров.

Учитывая уязвимость ЛГБТИ-правозащитников во многих частях мира, миссии должны обращать внимание на угрозы безопасности, с которыми они могут столкнуться, даже когда они пытаются обратиться к миссиям за помощью. В зависимости от контекста следует рассмотреть вопрос о том, нужны ли конкретные меры для обеспечения безопасного взаимодействия между ЛГБТИ-правозащитниками и персоналом миссии.

Дипмиссии должны сотрудничать с миссиями-единомышленниками в ответ на запросы о помощи от ЛГБТИ-правозащитников, признавая, что миссии могут предлагать различные формы помощи и, таким образом, могут дополнять друг друга в оказании поддержки правозащитникам.

В целом, проявление здравого смысла и осмотрительности со стороны персонала миссии имеет решающее значение для определения способов, с помощью которых миссии могут наилучшим образом оказывать поддержку ЛГБТИ-правозащитникам, а также избегать усугубления риска причинения вреда правозащитникам и местным ЛГБТИ-сообществам. Для обеспечения принятия надлежащих решений важно, чтобы сотрудники миссии внимательно относились к мнению ЛГБТИ-правозащитников относительно видов поддержки миссии, которую они получают и которую не желают получать в той или иной ситуации.

**Источники**

**Организации:**

[ЭйАрСи Интернешнл](#)

[Сеть Достоинства](#)

[Эквитас](#)

[Дом Свободы \(Консорциум достоинства\)](#)

[Всемирный Фонд Равенства \(Госдепартамент США\)](#)

[ИЛГА Ворлд \(Международная ассоциация лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов\)](#)

[Международные услуги по реализации прав человека](#)

[АутРайт Экшн Интернешнл](#)

[Рэйнбоу Рэйлроуд](#)

Лесбиянки

**Полезные документы:**

[Положение правозащитников](#) (Доклад Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников, июль 2015 г.)

[Отчет о гомофобии, спонсируемой государством](#) (Международная ассоциация лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов)

[Усиление защиты правозащитников в области прав человека](#) (ARC International)

Лесбиянки

## 6.3 ЗАЩИТНИКИ ПРАВ ЖЕНЩИН ИЗ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОРЕННЫХ НАРОДОВ

**Определение**

Правозащитники коренных народов — это лица, группы и организации коренных народов, работающие над отстаиванием и защитой прав человека, в том числе прав коренных народов.

Права коренных народов получили все большее признание благодаря принятию международных документов и механизмов, включая Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

**Риски и проблемы, с которыми приходится сталкиваться**

Коренные народы, которые составляют пять процентов населения мира, в подавляющем большинстве сталкиваются с серьезными проблемами при осуществлении своих основных прав. Согласно показателям, они относятся к наиболее обездоленным и маргинализированным группам в мире и сталкиваются с постоянной уязвимостью и изоляцией.

Нарушения и злоупотребления правами человека совершаются в отношении правозащитников из числа коренных народов по всему миру. Хотя некоторые страны приняли конституционные и законодательные меры для признания прав и самобытности коренных народов, коренные народы часто подвергаются дискриминации и не получают законной защиты. Правозащитники из числа коренных народов чаще подвергаются уголовному преследованию за притязания на традиционные территории и подвергаются таким обвинениям, как незаконная оккупация.

Дискриминация и насилие в отношении коренных народов по-прежнему широко распространены, в том числе, в отношении женщин и девочек из числа таковых. Такие организации, как Международная рабочая группа по делам коренных народов, Ресурсный центр по вопросам бизнеса и прав человека, а также ООН сообщают, что правозащитники из числа коренных народов подвергаются растущей криминализации и нарушению и притеснению их прав. Коренные народы, которые мирно защищают свои права, часто подвергаются стигматизации и произвольным арестам, запретам на поездки, угрозам, лишению собственности и убийствам. Женщины из числа коренных народов находятся в группе риска.

Эта тенденция продолжает усиливаться и в затронутых регионах, особенно в местах с острой конкуренцией за землю и другие природные ресурсы. Тысячи коренных народов подвергаются уголовному преследованию и дискриминации, и значительное число из них погибает, защищая свою землю и права. Отсутствие значимого участия и партнерства с коренными народами в принятии решений в вопросах крупных проектов по добыче природных ресурсов за рубежом может быть движущей силой конфликта. Коренные народы часто становятся объектами противодействия крупным проектам, в том числе с намерением воспрепятствовать их участию в консультациях.

Более широкий контекст структурного расизма и стигматизации способствует нападениям на правозащитников из числа коренных народов просто потому, что они идентифицируют себя как коренные народы или продвигают особые интересы коренных народов. Угрозы и насилие в отношении отдельных лиц имеют последствия для всего сообщества.

**Лучшие практики**

Поддержка миссии правозащитников из числа коренных народов должна основываться на принципах Декларации ООН о правах коренных народов (ДПКНЕС), включая равенство, партнерство, добросовестность и взаимное уважение.

Миссии должны развивать понимание проблем и вопросов, характерных для каждой общины. Важно получить знания о региональных, национальных и местных реалиях, связанных с признанием и реализацией прав коренных народов, включая коллективные права коренных народов на землю, территории и ресурсы, чтобы надлежащим образом реагировать на проблемы, с которыми сталкиваются правозащитники коренных народов.

Когда возникают конфликты по поводу использования земли и природных ресурсов, особенно, когда в них участвуют канадские компании, миссии могут выступать за конструктивное взаимодействие и партнерство с коренными народами по вызывающим озабоченность вопросам. Миссии также могут поощрять развитие компаниями конструктивных, основанных на согласии и взаимовыгодных отношений с принимающими общинами коренных народов в соответствии с международными стандартами и передовой практикой ответственного ведения бизнеса.

Эффективная поддержка правозащитников из числа коренных народов должна учитывать особые проблемы, с которыми сталкиваются правозащитницы коренных народов, такие как повышенный риск гендерного насилия и домогательств, в том числе в цифровом пространстве.

Правозащитники коренных народов должны участвовать в обсуждениях, чтобы определить действия, которые могут быть предприняты от их имени. Путем взаимодействия с пострадавшими лицами и сообществами коренных народов, где это уместно, миссии должны поощрять оперативные расследования предполагаемых актов запугивания, угроз, насилия и других притеснений в отношении правозащитников из числа коренных народов.

**Источники**

**Организации**

[Права коренных народов](#) (Фронт Лайн Дефендерс)

[Международная рабочая группа по делам коренных народов](#) (МРГДКО)

[Сеть защитников прав коренных народов](#) (Азия)

[Коалиция за права человека коренных народов](#) (Канада)

## Полезные документы

[Защитники прав коренных народов](#) (Организация Объединенных Наций)

[Доклад для Совета по правам человека \(2018 г.\): Нападения и криминализация коренных народов, защищающих свои права](#) (Специальный докладчик ООН по правам коренных народов)

[Коренные жители в базе данных защитников: Убийств больше, чем среди остальных защитников](#) (Центр «Бизнес и права человека»)

[Женщины-правозащитники, занимающиеся вопросами бизнеса \(данные за 2015–2018 гг.\)](#) (Центр «Бизнес и права человека»)

## 6.4 ЗАЩИТНИКИ ПРАВ НА ЗЕМЛЮ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

### Определение



Посол Шоулдис вместе с Мишель Морокро посещает новый участок земли для гидропонного земледелия из La Pierre Angulaire в Кот-д'Ивуаре.

Защитник прав на землю предпринимает мирные действия, чтобы защитить землю группы людей. Правозащитники-экологи стремятся к реализации прав и основных свобод, связанных с пользованием безопасной, здоровой и устойчивой окружающей средой. Они часто сосредоточены на крупномасштабной промышленной деятельности частных или государственных корпораций в сельской местности. Правозащитники могут столкнуться с повышенным риском насилия или репрессий из-за своей работы, особенно если они принадлежат к уязвимым или обездоленным группам, таким как женщины, коренные народы, ЛГБТИ, лица с ограниченными возможностями и экономически маргинализированные люди.

### Определение

#### Риски и проблемы, с которыми приходится сталкиваться

Правозащитники, занимающиеся земельными правами и защитой окружающей среды, часто работают в сельских и изолированных районах, где ограниченное присутствие государства и коммуникаций затрудняют работу, что усугубляет риск насилия и безнаказанности. Права на землю часто связаны с правами коренных народов, и в этих условиях люди могут столкнуться с дополнительными проблемами, включая маргинализацию. Во многих случаях неспособность расследовать угрозы или нападения на защитников земли или окружающей среды и преследовать их в судебном порядке может создать атмосферу безнаказанности, которая может привести к новым нападениям. В некоторых случаях мирное инакомыслие может быть неверно представлено правительством, частным сектором или средствами массовой информации как угроза национальной безопасности, экономическим интересам или как непатриотическая деятельность, которая может увеличить риск насилия. Женщины-защитники земель сталкиваются с особыми рисками, включая сексуальное насилие, остракизм и диффамацию, особенно в крайне патриархальных обществах. Правозащитники могут столкнуться с угрозами из нескольких источников, включая полицию, армию, другие государственные органы, частные охраняемые организации и организованные преступные организации.

#### Лучшие практики

Дипмиссии должны быть ознакомлены с международными и местными законами, политикой и административной практикой, относящейся к нормам землепользования и окружающей среды; традиционными обычаями, практиками и продолжающимися спорами между этническими группами; а также их местной реализацией (например, коммунальной собственностью, историческим перераспределением земли, практикой наследования, исключая женщин и т. д.).

Миссиям следует запрашивать информацию у соответствующих государственных должностных лиц (министерства охраны окружающей среды, офиса омбудсмена, земельного кадастра, министерства юстиции), местных властей (включая лидеров общин или вождей племен), организаций гражданского общества и журналистов.

Миссии должны использовать возможности для общения с общественностью, чтобы подчеркнуть важность: надлежащей правовой процедуры, взаимодействия и консультаций; защиты окружающей среды и традиционных средств к существованию; и других вопросов, касающихся прав на землю и экологических правозащитников.

Миссиям следует избегать одобрения нарративов, которые могут увеличить риск насилия, т. е. использование термина «криминализация инакомыслия» для описания законной и пропорциональной реакции властей на насильственные протесты.

Миссии должны способствовать диалогу между правозащитниками, занимающимися правами на землю, и правозащитниками-экологами, правительствами, общинами и представителями частного сектора.

Миссия должна ссылаться на стратегию корпоративной социальной ответственности Канады, если она будет вовлечена в дело правозащитника, занимающегося правами на землю и окружающую среду и который выступает против канадской компании. Канадские компании, работающие за границей, должны уважать права человека и действовать в соответствии с законом и сообща с правительством принимающей страны (национальным и муниципальным) и местными сообществами. Представительства также могут обратиться за советом в Отдел ответственной деловой практики и в штаб-квартиру. Если задействованы частные или государственные силы безопасности, миссия может рассмотреть возможность проведения беседы с компанией о применении Добровольных принципов безопасности и прав человека на объект.

В то время как в международном праве «право на чистую или здоровую окружающую среду» не является общепризнанным, и хотя это право не защищено во внутреннем законодательстве и Конституции Канады, Канада признала несколько прав, связанных с окружающей средой (например, право на безопасную питьевую воду и основные санитарные условия). Все группы канадских миссий за границей могут выступать в поддержку правозащитников, занимающихся земельными и экологическими вопросами. Как всегда, миссии должны консультироваться со штаб-квартирой по мере необходимости.

#### Источники

[Ассоциация за права женщин в развитии](#)

[Ресурсный центр по бизнесу и правам человека](#)

[ЁсРайтс Интернэшнл](#)

[Фронт Лайн Дефендерс](#)

[Глобал Уитнесс](#)

## 6.5 ЗАЩИТНИКИ ПРАВ ИНВАЛИДОВ

### Определение

Защитник прав людей с ограниченными возможностями или адвокат по вопросам прав людей с ограниченными возможностями — это человек, который работает над обеспечением равенства для людей с ограниченными возможностями и обычно считается членом движения за права людей с ограниченными возможностями и / или движения за независимую жизнь.

Защитники прав инвалидов и организации инвалидов (ОИ) представляют различные группы людей с инвалидностью и/или сталкиваются с маргинализацией или уязвимостью в обществе из-за своих функциональных возможностей, которые влияют на один или несколько аспектов их жизни.

#### Риски и проблемы, с которыми приходится сталкиваться

Во всем мире более одного миллиарда человек имеют инвалидность. Более 80% инвалидов проживают в развивающихся странах, при этом

распространенность инвалидности среди женщин выше, чем среди мужчин. Лица с инвалидностью часто лишены права на независимую жизнь, помещаются в специальные учреждения или подвергаются большей уязвимости в системе уголовного правосудия. Многие люди с инвалидностью, живущие в условиях конфликта или в развивающихся странах, сталкиваются с более высоким уровнем насилия, сексуального и гендерного насилия и дискриминации, а также безнадзорности, стигматизации, сегрегации, эксплуатации и социальной изоляции, и часто сталкиваются с целым рядом препятствий на пути к трудоустройству, образованию, здравоохранению, юридическим и другим основным услугам.

#### Лучшие практики

Миссии должны уделять внимание вопросам прав человека, касающимся людей с ограниченными возможностями и защитников прав людей с ограниченными возможностями, и изучать специфику отдельных нарушений прав человека, связанных с инвалидностью. Это повлечет за собой:

- Понимание существующих барьеров, правовой защиты, структур и идеологий, пронизывающих данный контекст;

- Принятие во внимание способности государственных и негосударственных субъектов решать конкретные проблемы уязвимости и прав человека, затрагивающие инвалидов (например, здравоохранения, образования, занятости, правосудия, юридических услуг, участия в экономической и политической жизни, изменения климата, гуманитарных ситуациях);
- Последствия правонарушений в отношении лиц с ограниченными возможностями;
- Содействие защите прав человека, информированию общественности и развитию, включающему и доступному для лиц с ограниченными возможностями;

Следует также признать, что разные защитники прав инвалидов могут иметь разные потребности в зависимости от других факторов их идентичности (например, пола, этнической принадлежности, религии, статуса и т. д.), а также социального положения и личного положения в обществе или в контексте страны. Миссии призваны способствовать взаимодействию с заинтересованными сторонами и установлению партнерских отношений, общественной защите, информационно-просветительским кампаниям и структурам гражданско-общественных организаций по правам людей с ограниченными возможностями, включая:

- Поощрение сотрудничества и партнерских отношений между организациями инвалидов и другими субъектами и движениями, занимающимися гуманитарной деятельностью, развитием и правами человека, для укрепления структур;
- Содействие включению маргинализированных групп в более широкое движение инвалидов (например, представителей коренных народов, ЛГБТИ, женщин и девочек с ограниченными возможностями, лиц с психосоциальными нарушениями).

#### Источники

[Международный альянс инвалидов](#)

Фонд прав инвалидов

[Фонд защиты прав инвалидов](#)

[Clínica Jurídica de Derechos de las Personas con Discapacidad](#)

[Права инвалидов, гендер и развитие: ресурсный инструмент](#)

[Всемирная структура действий по проблемам инвалидности \(ВСДИ\) Человечность и инклюзивность](#)

[Концепция Всемирного банка по интеграции и подотчетности лиц с ограниченными возможностями](#)

## 6.6 ЗАЩИТНИКИ ПРАВ МОЛОДЕЖИ



Подросток со страстью защищает права девочек и выступает против калечащих операций на женских половых органах (КОЖПО) в педагогическом колледже в Танзании.

#### Определение

К молодежным правозащитникам относятся как молодые правозащитники, так и другие правозащитники, работающие над правами и вовлечением молодежи.

ООН определяет молодежь как человека в возрасте от 15 до 24 лет. Однако диапазон может расширяться до 30 или 35 лет в зависимости от национального и местного контекста. Более 50% населения мира моложе 30 лет.

#### Риски и проблемы, с которыми приходится сталкиваться

Молодежные активисты часто бросают вызов традиционным структурам власти. Следовательно, они сталкиваются с рисками и проблемами, включая дискриминацию по возрасту, которая пересекается с другими формами дискриминации, такими как дискриминация по признаку расы, сексуальной ориентации, пола и социально-экономического положения. Негативные представления, превалирующие социальные нормы и неверные представления о вовлеченности молодежи также препятствуют развитию ими гражданского пространства. Отсутствие представительства и участия в политических процессах означает, что молодежи часто отказывают в должном признании, уважении, доступе и безопасности.

Молодежь сталкивается с социальными, экономическими и политическими барьерами, которые повышают ее уязвимость. Ограниченный доступ к образованию, услугам, возможностям трудоустройства и

инфраструктуре может препятствовать их способности отстаивать свои права. Молодежные активисты могут столкнуться с еще большими проблемами при доступе к политическим процессам и столкнуться с еще большими препятствиями в своем образовании, здравоохранении, трудоустройстве и доступе к технологиям. Во всем мире существует потребность в гражданском образовании, особенно среди молодежи, для развития гражданской грамотности и помощи молодежи в содержательном участии. Легкость обращения с цифровыми технологиями и доступ к ним может дать молодым активистам новые средства для выражения своих стремлений. Однако манипулирование и контроль над каналами социальных сетей и цифровыми технологиями со стороны некоторых правительств и субъектов особенно затрагивают молодых активистов, которые, как правило, используют их чаще, чем люди старшего возраста. Это повлияло на право молодых активистов на свободу мнений и их свободное выражение. Правительственный мониторинг цифровых пространств и платформ также может подвергать риску молодых правозащитников.

#### Лучшие практики

Молодежь должна быть нацелена на включение в адвокатию, связанную с гражданским обществом. Миссии должны признавать активность и лидерство молодежи в вопросах прав человека. Миссии также должны признать, что у молодых правозащитников могут быть разные потребности в зависимости от их идентичности, социального положения и личных обстоятельств. Миссии также должны уделять особое внимание гендерному аспекту дел, связанных с молодежными правозащитниками, поскольку молодые женщины, как правило, сталкиваются с большими рисками и трудностями, чем молодые мужчины, когда отстаивают свои права.

Миссии также должны сотрудничать с молодежью в качестве стратегических партнеров в проектах, чтобы расширить их возможности и повысить их устойчивость (т. е. путем включения их в процессы принятия решений, в советы директоров и т. д.). При взаимодействии с молодежью важно признавать свободу действий и независимость молодежи, наращивать потенциал молодежи для конструктивного взаимодействия, обеспечивать, чтобы совместные мероприятия были актуальны для молодежи с поставленными целями, и сообщать о результатах молодежным участникам. Миссиям следует развивать инклюзивные партнерские отношения с организациями, сетями и движениями, возглавляемыми молодежью, отдельными молодежными экспертами и молодежью из самых разных слоев общества, в том числе с наиболее уязвимыми и маргинализированными. Вовлечение других сфер гражданского общества, частного сектора и местных органов власти в обсуждение прав молодежи также является ключом к повышению осведомленности и признанию молодежи в качестве позитивных проводников перемен, а также к достижению устойчивых результатов в отношении прав молодежи.

#### Источники

[CIVICUS](#)

FRIDA Фонд молодых феминисток

Международный План Канады

[Представитель Генерального секретаря по делам молодежи](#)

Международный фонд избирательных систем

[Межучрежденческая сеть Организации Объединенных Наций по развитию молодежи](#)

Всемирное молодежное движение за демократию

Молодые правозащитники (проект под руководством Amnesty International, Action Aid и ПРООН)

Молодежная коалиция за сексуальное и репродуктивное здоровье и права

Лаборатории молодежной политики  
Ключевые документы:

- Центр развития ОЭСР (2018 г.), *Лучшая политика для улучшения условий жизни молодежи: Руководство для специалистов-практиков* в области развития, Проект ЕС-ОЭСР по вовлечению молодежи, Париж
- Бакалсо, С., Хао, А.П. (2017) *Как молодежь влияет на политику: Обзор практиков*, Oxfam Novib
- ПРООН Молодежная стратегия 2014-2017
- [Молодежная стратегия ООН до 2030 г.](#)
- *Власть 1,8 миллиардов: Подростки, молодежь и трансформация будущего Доклад о народонаселении мира*, ЮНФПА (2014)
- [Всемирный индекс развития молодежи и отчет \(2016 г.\), Содружество](#)



Мусульманский ребенок читает Аль-Коран в мечети в Малайзии.

## 6.7 СВОБОДА РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ ЗАЩИТНИКОВ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

### Определение

Свобода религии или убеждений (СвРУ), сформулированная в статье 18 Всеобщей декларации прав человека, направлена на облегчение возможности исследовать, изменять или отказываться от связанной с верой идентичности как в индивидуальном порядке, так и в сообществе с другими. Будучи фундаментальной свободой, лежащей в основе многих других прав человека, она не защищает религиозные традиции или религии как таковые от критики и не защищает членов религиозных общин от критических вопросов. Это важный компонент мирных, демократических и инклюзивных обществ, и его подавление может породить экстремизм и радикализацию, что в конечном итоге может привести к насилию.

Правозащитники, работающие в сфере защиты СвРУ и связанных с ними прав, часто также участвуют в поднятии вопросов свободы выражения мнений, собраний и ассоциаций, а также прав меньшинств и коренных народов. Часто защитники СвРУ являются религиозными деятелями на низовом уровне, действующими вне традиционных правозащитных организаций (хотя все чаще вовлекаются неконфессиональные деятели).

### Риски и проблемы, с которыми приходится сталкиваться

Согласно исследованию, опубликованному Исследовательским центром Пью в апреле 2017 года, 79% населения мира проживает в странах с высокими или очень высокими ограничениями в вопросе религии (увеличение с 68% в 2007 году). Ограничения могут быть введены правительством или быть результатом социальной враждебности между негосударственными субъектами или их объединениями. СвРУ, которые составляют «меньшинства внутри меньшинств» и группы в уязвимом положении, такие как женщины и лица ЛГБТИ, часто несоразмерно страдают от ограничений СвРУ.

*«Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения, а также свободу, в одиночку или совместно с другими, публично или в частном порядке, исповедовать свою религию или убеждения в обучении, практике, богослужении и обрядах».*

— Статья 18 Всеобщей декларации прав человека.

Религиозные лидеры часто имеют глубокое понимание межконфессиональных отношений и пользуются большим доверием у местного населения. В результате эти лидеры могут восприниматься как угроза государственным органам, надзору и власти или как подрывающие общественный порядок и единство. Во многих странах религиозные лидеры и общины сталкиваются с дискриминацией и отсутствием толерантности, произвольными арестами и задержаниями, насилием, преступлениями против человечества и даже геноцидом — со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов, включая другие религиозные общины и воинствующих экстремистов.

Во многих странах правозащитники также становятся объектами нападений за нарушение законов о богохульстве или борьбу с ними в отношении других верующих или светских деятелей. В последние годы увеличилось количество сообщений о таргетной дискриминации и насилии в отношении неверующих. В частности, 22 страны допускают смертную казнь за вероотступничество и не менее 13 стран допускают смертную казнь за атеизм. Богохульство остается правонарушением как минимум в 49 странах, наказуемо тюремным заключением или, в некоторых случаях, смертной казнью.

### Лучшие практики

Миссии должны установить контакт с гражданским обществом и религиозными лидерами; защитники СвРУ часто действуют вне традиционных правозащитных организаций. Защитники часто имеют хорошие связи в сообществе и являются важными партнерами на местах. Создание сети поможет установить раннее предупреждение о межгрупповой напряженности и может гарантировать, что вопросы ставятся посредством механизмов ООН, таких как Совет по правам человека и Универсальные периодические обзоры Совета, а затем обсуждались в двусторонних дискуссиях на политическом уровне или на международных форумах, например, Международная контактная группа по вопросам свободы религии или убеждений (сопредседатели Канада и США)

Миссии в странах с ограничениями в отношении СвРУ должны обучать персонал правам человека и региональной религиозной динамике посредством семинаров экспертов, тренировочных сессий и т. д. Эти знания так же важны, как и знания о социальных, политических и экономических обстоятельствах.

Миссии могут рассмотреть возможность поддержки мер, создающих площадку для дискуссий о свободе религии или убеждений, например, путем создания группы «Друзья СвРУ» с другими странами (за дополнительной информацией обращайтесь в штаб-квартиру) и включения СвРУ в обсуждения по правам человека. Национальные комиссии по правам человека и национальные учреждения часто являются важными источниками информации, хотя миссии должны обеспечивать свою независимость от правительства.

Миссии также могли бы рассмотреть вопрос о поддержке организаций, занимающихся новаторскими проектами по обучению и обмену знаниями через Канадский фонд местных инициатив, для наращивания потенциала активистов СвРУ, включая закон по правам человека, защиту интересов и безопасность и т. д.

Когда защитник сталкивается со значительным риском, миссиям следует рассмотреть возможность принятия мер. В тех случаях, когда диалог оказался неэффективным, миссии могут проводить официальные встречи; изучить варианты *демарша*; публиковать официальные заявления и сообщения в социальных сетях; и направлять людей в службу [экстренной помощи "Дома Свободы"](#).

### Источники

["Дом Свободы" - Программы Экстренной Помощи](#)

[Дом Свободы - Индекс свободы в мире](#)

[Исследовательский центр Пью – Религия и общественная жизнь](#)

[Платформа обучения свободе религии или убеждений](#)

[Руководящие принципы ЕС по поощрению и защите свободы религии или убеждений](#)

[Институт религиозной свободы](#)

[Комиссия США по международной религиозной свободе – Годовой отчет](#)

[Государственный департамент США - Ежегодный международный отчет о свободе вероисповедания](#)

## 6.8 ЖУРНАЛИСТЫ



Журналистка из Южного Судана берет интервью

По словам Специального докладчика ООН по поощрению и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, термин «журналисты» относится к лицам, которые наблюдают, описывают, документируют и анализируют события, заявления, политику и любые предложения, которые могут повлиять на общество с целью информирования общественности. Сюда относятся работники СМИ и вспомогательный персонал, а также общественные СМИ и «гражданские журналисты». Информация может распространяться среди населения с помощью любых средств массовой информации.

Журналисты и другие работники СМИ играют решающую роль в защите и продвижении свободы мнений и их выражения. Они вносят свой вклад в укрепление демократических обществ, выступая в защиту уязвимых, призывая правительства к ответу и информируя общественность о глобальной борьбе за права человека. Точные, беспристрастные репортажи и анализ в СМИ могут оказать решающее влияние на способность каждого противостоять различным ситуациям и реагировать на них как информированные, активные и вовлеченные граждане, особенно в информационную эпоху.

Право каждого беспрепятственно придерживаться своего мнения, а также право на свободу выражения мнений закреплены в статье 19 Всеобщей декларации прав человека и подтверждены в статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах.

*Каждый имеет право на свободу мнений и их свободное выражение; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих мнений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ».*

— *Статья 19 Всеобщей декларации прав человека.*

### Риски и проблемы,

#### с которыми приходится сталкиваться

Журналисты и другие работники СМИ часто сталкиваются с теми же рисками, что и правозащитники, именно из-за своей работы. Поскольку они критикуют авторитетных лиц, сообщают о преступной деятельности и говорят правду, они часто становятся мишенью для правительств, военизированных формирований, вооруженных групп, преступных организаций и сотрудников службы безопасности. Нападения варьируются от преследований и запугиваний до нападений, похищений, насильственных исчезновений, произвольных задержаний, пыток и убийств. По данным Комитета защиты журналистов (КЗЖ), в 2018 году во всем мире при исполнении служебных обязанностей было убито 54 журналиста, из которых 34 были убиты в связи с их работой. При этом 251 журналист был заключен в тюрьму, а 61 пропал без вести. Кроме того, проблемой остается безнаказанность за преступления против журналистов. Согласно Докладу ЮНЕСКО [о мировых тенденциях в области свободы слова и развития СМИ](#) (2017/2018), 9 из 10 преступлений, совершенных против журналистов, остались безнаказанными. Журналисты, ведущие репортажи из зон боевых действий, сталкиваются с серьезной опасностью и часто становятся жертвами вооруженных групп.

Цифровая безопасность вызывает все большую озабоченность у журналистов во всех регионах, поскольку угрозы представляют собой запугивание и преследование, дезинформация, технологические атаки, а также произвольная слежка. Сообщается, что женщины-журналисты все чаще сталкиваются с оскорблениями, преследованием и домогательствами в Интернете.

### Лучшие практики

Представительства должны понимать контекст, касающийся свободы мнений и их выражения, а также положение журналистов и средств массовой информации в целом в странах их аккредитации. Они должны ознакомиться с общими условиями, в которых работают журналисты, включая любые ограничения со стороны властей, репрессии против журналистов, ограничительное законодательство, ограничивающее свободу мнений и их свободное выражение (включая право искать, получать и распространять информацию) и ограничения свободы объединения и собрания. Миссии также должны учитывать меры, предпринятые властями (или их отсутствие) для обеспечения безопасных и благоприятных условий для журналистов, чтобы они могли выполнять свою работу независимо и без неправомерного вмешательства, включая готовность и способность властей расследовать нападения на журналистов и других работников СМИ и привлечь виновных к ответственности за свои действия.

Миссии могли бы организовывать регулярные встречи с журналистами, как иностранными, так и местными, для сбора информации об их положении и других местных проблемах. В таких случаях они должны сначала подумать, не подвергнет ли журналиста опасности прямой контакт (не навреди).

Миссии должны устанавливать и поддерживать контакты с местными властями, а также с международными и региональными организациями и миссиями других стран, занимающимися этими вопросами. В своих усилиях по вопросу защиты интересов миссии могут ссылаться на План действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности (возглавляемый ЮНЕСКО), резолюции ООН (например, резолюцию 1738 (2006 г.) Совета Безопасности ООН), осуждающую нападения на журналистов в условиях конфликтных ситуаций, резолюцию 68/163 Генеральной Ассамблеи ООН (2013 г.) о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности и резолюции Совета по правам человека, а также работу специальных докладчиков по вопросам поощрения и защиты права на свободу мнений и выражения, на внесудебные, суммарные или произвольные казни и на ситуацию с защитниками прав человека.

Миссии также могут привлечь внимание к вопросам, связанным с безопасностью журналистов, свободой слова и мнений, а также свободой СМИ, посещая семинары и встречи. Они могли бы организовать информационно-просветительские мероприятия в поддержку Всемирного дня свободы печати (3 мая) и Международного дня борьбы с безнаказанностью за преступления против журналистов (2 ноября).

Журналистов, сталкивающихся с острыми угрозами, можно связать с одной из организаций-членов Сети [журналистов в беде](#), которые специализируются на координации экстренной помощи через механизмы финансирования, включая юридическую поддержку, временное убежище и финансирование для покрытия расходов на проживание и личную защиту.

### Источники

#### Организации:

- [Статья 19](#)
- [Комитет защиты журналистов](#)
- [Международная федерация журналистов](#)
- [Международный женский медиафонд](#)
- [Сеть журналистов в беде \(сеть из 18 организаций, оказывающих помощь журналистам и работникам СМИ\)](#)
- [Репортеры без границ](#)

#### Основные документы:

- Сообщество демократий, [Руководство по безопасности журналистов для персонала дипломатических миссий](#)
- Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, [Руководство по безопасности журналистов. 2-е издание \(2014 г.\)](#)
- [План действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности](#)
- ЮНЕСКО, [Доклад о мировых тенденциях в области свободы выражения мнений и развития СМИ \(2017/2018 г.\)](#)
- Резолюция Совета ООН [по правам человека о Безопасность журналистов \(A/HRC/39/L.7\)](#) (2018 г.)
- Специальный докладчик ООН по вопросу поощрения и защиты права на свободу мнений и их свободное выражение, [Доклад Совету по правам человека о защите журналистов и свободы СМИ, 2012 г. \(A/HRC/20/17\)](#)

## 6.9 ПРАВОЗАЩИТНИКИ В ОНЛАЙН И ЦИФРОВОМ КОНТЕКСТЕ

### Определение

Правозащитники во всех секторах, вероятно, попадают в эту категорию, поскольку цифровые технологии (такие как Интернет, платформы социальных сетей, мобильные устройства и т. д.) играют важную роль в способности правозащитников получать доступ и обмениваться информацией и общаться друг с другом. Таким образом, даже если правозащитник прямо не выступает за онлайн или цифровые права, они могут быть охвачены этим контекстом, потому что они используют цифровые технологии и онлайн-среды и/или становятся мишенью для них.

### Риски и проблемы, с которыми приходится сталкиваться

Цифровые технологии играют важную роль в продвижении работы правозащитников. В последние годы они стали бесценными инструментами, которые могут позволить правозащитникам участвовать в управлении, широко и дискретно обмениваться информацией, организовывать и координировать публичные протесты и кампании по защите интересов и многое другое. Однако преимущества, которые предлагают эти технологии, подрываются рисками и проблемами, с которыми сталкиваются правозащитники в цифровом и онлайн-контексте.

При оценке рисков важно понимать, что опасности, с которыми сталкиваются правозащитники, могут проявляться в цифровом, онлайн- и офлайн-контексте — например, цифровые риски могут трансформироваться в физические риски. Кроме того, важно отметить, что технологии по-разному влияют на уязвимые и маргинализированные группы населения, в том числе в зависимости от пола и пола.

Во многих странах правозащитники становятся жертвами спонсируемых или поддерживаемых государством преследований, угроз, арестов или внесудебных казней из-за их правозащитной деятельности в Интернете. Более того, преследование правозащитников может происходить на международном уровне с помощью цифровых технологий. Цифровые технологии могут проникать, кооптироваться или использоваться правительствами для создания дополнительных и новых форм неправомерных ограничений на осуществление прав человека, и особенно прав на свободу выражения мнений, мирных собраний, свободу ассоциации и доступ к информации с особенно пагубное воздействие на правозащитников и других членов гражданского общества.

Спонсируемый государством взлом частной информации, использование ботов, троллей, ферм троллей, распространение дезинформации и микротаргетинг с целью дискредитации, преследования или запугивания часто используются для подрыва работы правозащитников. Дезинформация может быть использована против правозащитников, чтобы опорочить их репутацию таким образом, чтобы подорвать доверие к ним и уменьшить общественную поддержку их правозащитной деятельности. Это может оказывать сдерживающий эффект на активность или участие отдельных лиц, а также может способствовать или привести к серьезным физическим последствиям в отношении целей такой деятельности. Однако меры по борьбе с дезинформацией (такие как институционализация проверки фактов, использование автоматизированных программ для мониторинга и фильтрации контента и т. д.) также необходимо рассматривать с точки зрения прав человека, поскольку эти инициативы сами по себе могут создавать новые риски в отношении прозрачности, подотчетности, верховенства права, прав на неприкосновенность частной жизни и свободу выражения мнений. Открытое онлайн-преследование также является широко распространенным методом, позволяющим различным субъектам заставить правозащитников замолчать. В частности, женщины-правозащитники подвергаются особому риску в таких случаях и сообщают об угрозах изнасилования, смерти и домогательств, на которые в некоторых случаях полиция и государственные органы отказываются реагировать.

Программное обеспечение, дизайн и инфраструктура, поддерживающие шифрование и анонимность, могут способствовать цифровой безопасности правозащитников и стали необходимыми для их работы. Это часто может быть сложной проблемой для правительств, которые борются с гнусным использованием инструментов шифрования и анонимизации. В то время как правозащитники часто находят эти инструменты полезными, преступники, террористы и другие субъекты могут использовать их для сокрытия злонамеренных действий и обхода закона, что создает серьезные проблемы для национальной безопасности и эффективной работы правоохранительных органов. Чтобы справиться с некоторыми из этих проблем, несколько правительств недавно начали принимать законы и политики, ограничивающие шифрование и анонимность. Однако было доказано, что некоторые из этих ограничений не являются необходимыми для удовлетворения конкретных законных интересов и, следовательно, вызывают беспокойство по поводу неправомерного подрыва защиты конфиденциальности и незаконного ограничения доступа правозащитников к информации, свободе слова, мирным собраниям и свободе объединения.

### Лучшие практики

Миссии должны в первую очередь работать над пониманием цифрового контекста своего непосредственного окружения. Это включает в себя общее знакомство с безопасностью цифровой связи и потенциальными недостатками (см. ресурсы, перечисленные ниже), а также с конкретными тенденциями в технологиях цифровой связи и онлайн-угрозами в их конкретной региональной среде (например, использует ли правительство отключение Интернета в качестве средства ограничения активности? Блокируются ли веб-сайты для ограничения доступа к информации? Преследуют ли государства или негосударственные субъекты правозащитников посредством онлайн-притеснений? Используется ли систематически дезинформация для дискредитации правозащитников?). Это может включать в себя консультации с доверенными партнерами правозащитников, а также поиск информации о цифровой/онлайн-специфической работе, проделанной местными и международными организациями. Миссии также должны осознавать, что цифровые технологии и онлайн-среда быстро меняются, поэтому также быстро возникают новые риски и проблемы, которые, возможно, необходимо учитывать.

Миссии должны работать над мобилизацией международного сообщества и местных заинтересованных сторон, в том числе посредством процессов с участием многих заинтересованных сторон, включающих частный сектор, гражданское общество и организации по защите прав женщин, с целью разработки стратегий по улучшению предотвращения и реагирования на угрозы в адрес правозащитников, возникающие при посредничестве цифровых технологий (включая сексуальные и гендерные притеснения, домогательства и угрозы насилия в цифровом контексте), а с целью выступления за свободное, открытое и безопасное киберпространство. Хотя правительство и частный сектор являются важными партнерами в этих процессах, миссии должны работать над тем, чтобы более маргинализированные участники имели сравнительный голос и участвовали в разработке этих стратегий.

Миссии, возможно, пожелают более активно участвовать в стратегиях предотвращения и реагирования для онлайн и цифровой безопасности отдельных лиц и правозащитников. Они могут повышать осведомленность и отстаивать вопросы, связанные с безопасностью правозащитников в онлайн и цифровом контексте, ссылаясь на резолюции ООН (такие как СПЧ38 «Искоренение онлайн, цифрового и связанного с ИКТ насилия в отношении женщин и девочек»); Обязательства G7, такие как обязательство Шарлевуа

положить конец сексуальному и гендерному насилию, жестокому обращению и домогательствам в цифровом контексте; Положения Коалиции за свободу в Интернете; и «Пособие по гендерному равенству в цифровую эпоху» Министерства внутренних дел Канады.

Миссии могут выразить желание работать над созданием благоприятных условий для правозащитников и представителей маргинализированных сообществ, чтобы они могли организовываться, создавать структуры, укреплять позиции и быть лидерами в технологических секторах и в Интернет-среде. Это может включать в себя поднятие вопросов слежки и преследований правозащитников в цифровой и онлайн-среде, а также законодательства, ограничивающего права в этих контекстах, во время информационно-пропагандистских встреч с правительствами и другими соответствующими заинтересованными сторонами. Это также может включать в себя помощь правозащитникам в наращивании потенциала и установлении контактов с экспертами, которые могут помочь им оценить их цифровые риски и безопасность.

### Примеры источников:

[Экссес Нау](#)

[Статья 19](#)

[Фонд Электронных Рубежей](#)

[иКволити](#)

[Фронт Лайн Дефендерс](#)

[Коллектив тактических технологий](#)

[Ассоциация прогрессивных коммуникаций](#)

[Гражданская лаборатория](#)

[Дом Свободы:Свобода в Сети](#)

Справочник Министерства иностранных дел [Канады по гендерному равенству в эпоху цифровых технологий](#)

### Примеры финансирующих организаций:

[Поставщики услуг быстрого реагирования](#)

[Гранты на передовую защиту](#)

[Гранты экстренной помощи Партнерства правозащитников по вопросам цифровых прав](#)

## ОНЛАЙН И ЦИФРОВОЙ КОНТЕКСТ: ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Приведенное ниже может быть полезно для понимания терминологии, связанной с работой правозащитников в цифровом контексте.

Боты (демпферы, усилители, боты прозрачности и боты-слуги)

Боты — это компьютерные алгоритмы, предназначенные для выполнения определенных задач в Интернете.

Демпферы – для сокрытия сообщений;

- Усилители – делают сообщения естественно популярнее, чем они есть на самом деле.
- Прозрачные боты – публикуют информацию для всеобщего обозрения.
- Служебные боты – используются правительствами и организациями для ответов на простые вопросы или с целью предоставления других услуг.
- Ботов не нужно полностью автоматизировать; их можно использовать во взаимосвязи с человеком.

### Ботнеты

Ботнет — это сеть удаленно управляемых компьютеров, которые контролирует владелец ботнета. Эти скомпрометированные сети часто используются для таких атак, как распределенная атака типа "отказ в обслуживании".

### Гражданин / гражданская грамотность

Грамотность гражданина — это термин, который включает в себя все знания и практику, необходимые для того, чтобы быть заинтересованным гражданином.

### Дезинформация

Дезинформация – это заведомо ложная, неточная или вводящая в заблуждение информация, которая распространяется преднамеренно. Не путать с дезинформацией, которая является ложной или неточной, но считается правдой лицом, которое ее распространяет.

### Доксинг

Доксинг — это распространенная тактика запугивания, используемая в Интернете, когда кто-то публикует личную информацию человека и подстрекает к преследованию этого человека. Обычно это чье-то настоящее имя, члены семьи, адрес, номера телефонов, место работы.

### Фишинг

Фишинг — это тип кибератаки, целью которой является получение законных учетных данных безопасности от неосведомленных пользователей. Например, пользователь получает электронное письмо от своего банка, которое кажется законным; ссылка в электронном письме ведет на другой, кажущийся законным, веб-сайт. Если пользователь введет свои учетные данные безопасности (номер карты, пароль, имя учетной записи, номер телефона и т. д.) на этом веб-сайте, его личность будет скомпрометирована.

### Программы-вымогатели

Программа-вымогатель — это тип вредоносного ПО, которое ограничивает доступ к файлам пользователя и заставляет пользователя платить выкуп за восстановление доступа. Жертвы этой атаки часто выбирают без осторожности, а не стратегически.

### Целевой фишинг

Целевой фишинг — тип кибератаки, связанной с фишингом, но с элементом изощренности. В то время как фишинговые электронные письма могут быть отправлены сотням или тысячам людей, попытки адресного фишинга специально предназначены для отдельных лиц. Члены политических партий и политики являются распространенными мишенями. Скандал с Джоном Подестой на президентских выборах Хиллари Клинтон в 2016 году — самый известный пример успешной целевой фишинговой атаки.

### Троллинг

Троллинг — это общий термин для обозначения оскорбительного и запугивающего поведения в Интернете. Масштабы платформ социальных сетей позволяют недобросовестным субъектам контролировать и уводить политические разговоры от верных, продуктивных или инклюзивных целей. Недавние исследования и журналистика показали, что троллинг был принят некоторыми государственными субъектами (пример: Россия) и мобилизован против граждан в демократических странах.



В статье 12 Всеобщей декларации прав человека говорится, что «никто не должен подвергаться произвольному вмешательству в его частную жизнь, семью, жилище или переписку, а также посягательствам на его честь и репутацию». Нарушение конфиденциальности — непропорциональный или несанкционированный сбор, использование, раскрытие, хранение или уничтожение личной информации — может представлять серьезную опасность для отдельных лиц, особенно для тех, кто подвергается притеснениям, запугиванию или репрессиям со стороны государства.

Закон Канады о конфиденциальности ограничивает сбор и использование правительством личной информации и предоставляет отдельным лицам право доступа<sup>1</sup> и исправления своей информации, если они считают ее неточной или неполной. Для достижения оптимального баланса между целями программы и защитой конфиденциальности необходимо предпринять следующие шаги:

1. По возможности собирать личную информацию непосредственно у физического лица или у его уполномоченного представителя. Это позволяет человеку понять и дать согласие на то, как его информация будет использоваться программой.

2. Объясните (устно или письменно):

- ✓ полномочия, в соответствии с которыми действует программа (т. е. *Закон DFAIT*, раздел 10(2))
- ✓ зачем нужна информация
- ✓ как она будет использоваться и с кем можно ею поделиться
- ✓ как она будет защищена
- ✓ как физическое лицо может получить доступ к своей информации (см. сноску ниже)
- ✓ любые последствия непредоставления информации
- ✓ возможность отозвать свое согласие в любое время

3. Задokumentируйте согласие человека.

4. Собирайте только ту информацию, которая необходима для текущей задачи, не переусердствуйте. Если случится нарушение, потенциальный ущерб может быть сведен к минимуму.

5. Убедитесь, что вся информация является точной и актуальной. Неправильный адрес или неправильно написанная фамилия могут иметь серьезные последствия для человека.

6. Классифицируйте и обрабатывайте конфиденциальную информацию соответствующим образом. Если нарушение может поставить под угрозу чью-то личную безопасность, тогда информация должна классифицироваться и обрабатываться согласно типу «Защищено С».

<sup>1</sup> Личная информация, принадлежащая физическому лицу, не являющемуся гражданином Канады, постоянно проживающему в Канаде или проживающему в настоящее время в Канаде, должна быть запрошена в соответствии с *Законом о доступе к информации*. Физические лица могут назначить представителя в Канаде для получения личной информации от их имени.

7. Примите меры для защиты информации от несанкционированного доступа. Внедрите административные (т. е. доступ только по необходимости), физические (т. е. закрытые шкафы) и технологические (т. е. зашифрованные файлы, сети и передачи) средства защиты.
8. Используйте и раскрывайте информацию только для целей, указанных в шаге 2. В чрезвычайных ситуациях раскрытие информации без согласия для новых целей может осуществляться в соответствии с разделом 8(2)(г) Закона о конфиденциальности, но только с предварительного одобрения АТИР-ДСР. Свяжитесь с АТИР-ДСР для получения дополнительной информации.
9. Ограничьте раскрытие информации только той информацией, которая необходима для текущей задачи. Документируйте каждое раскрытие. Запишите 1) что было раскрыто; 2) кем; 3) кому; 4) когда; 5) с какой целью. Попросите получателей соблюдать условия первоначального сбора информации.
10. Храните персональную информацию в течение как минимум двух лет после ее последнего административного использования (т. е. когда она в последний раз использовалась для помощи в принятии решения о ком-либо), чтобы у лиц было достаточно времени для осуществления своих прав на доступ и коррекцию, если они захотят это сделать.
11. Если произойдет нарушение конфиденциальности, немедленно свяжитесь с АТИР-ДСР.

Информация о лицах, собранная из общедоступных источников, не подпадает под действие Закона о конфиденциальности.

# Приложение В: Существующее руководство для правозащитников

- ЕС: [Обеспечение защиты – Руководство Европейского Союза по вопросу защитников прав человека](#)
- Финляндия: [Защита и поддержка защитников прав человека – Государственное руководство Министерства иностранных дел Финляндии по внедрению Руководства Европейского Союза по вопросу защитников прав человека](#)
- Ирландия: Руководство для посольств и миссий Ирландии по вопросу защитников прав человека
- Норвегия: [Деятельность Норвегии по вопросу поддержки защитников прав человека – Руководство для дипломатической службы](#)
- ОБСЕ: [Руководящие принципы ОБСЕ по вопросу защиты защитников прав человека](#)
- Швейцария: [Руководящие принципы Швейцарии по защите защитников прав человека](#)



